

# 中共华南师范大学委员会文件

华师党委〔2016〕29号



## 印发《华南师范大学关于新时期精准扶贫 精准脱贫三年攻坚的实施方案》的通知

各二级党委、党总支、直属党支部：

现将《华南师范大学关于新时期精准扶贫精准脱贫三年攻坚的实施方案》印发给你们，请遵照执行。

中共华南师范大学委员会

2016年6月21日

# 华南师范大学关于新时期精准扶贫精准脱贫 三年攻坚的实施方案

为贯彻落实省委、省政府《关于新时期精准扶贫精准脱贫三年攻坚的实施意见》（以下简称《实施意见》）精神，打好打赢我省新时期精准扶贫精准脱贫攻坚战，圆满完成我校对口帮扶工作，结合对口帮扶村实际和我校优势，制定本实施方案。

## 一、指导思想

深入贯彻中央扶贫开发工作会议和习近平总书记关于扶贫开发的系列重要讲话精神，围绕协调推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立并切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，充分发挥政治优势和制度优势，把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，确立“学校党委全面统筹，二级单位党委帮扶精准到户，机关部处积极配合，全校师生热情参与”的工作思路，坚持精准到户，责任到人。举全校之力，打好打赢我省新时期精准扶贫精准脱贫攻坚战。

## 二、基本情况

我校定点帮扶村——揭西县钱坑镇月翁村的情况。钱坑镇月翁村位于揭阳市揭西县东部，距离镇政府约 3.5 公里，往正西方向去往揭西县政府约 27 公里，往西南方向去往普宁市政府约 20 公里，往东北方向去往揭阳市政府约 60 公里。全村共有 3 个村民小组，分别为月眉组、新翁组、老翁组。全村总户数 728 户，

总人口 3450 人。全村农田面积 1180 亩，人均 0.34 亩；旱地面积 860 亩；山地面积 2305 亩。全村党员 88 人，设有村党总支。村“两委”干部 6 人，平均年龄 64 岁。全村共有精准帮扶贫困户 110 户（家庭年人均可支配收入 $\leq$ 4000 元），其中相对贫困户 33 户 164 人，低保户 58 户 186 人，五保户 19 户 21 人。2015 年，村集体收入 0.3 万元，全村人均可支配收入 4810 元。现村委无办公场所，借用村小学两层小楼约 60m<sup>2</sup> 办公。三个自然村之间无硬底路相连，无路灯进村。水利设施不完善，耕作基础一般。人居环境缺乏规划，饮水安全存在隐患，治安管理有待加强。2016 年全村共有 2915 人购买新型农村合作医疗保险，覆盖全村人口 84.5%。

### 三、目标任务

#### （一）总体目标

确保到 2018 年底，实现月翁村贫困户“两不愁、三保障、一相当”：即稳定实现帮扶村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，基本公共服务主要指标相当于全省平均水平。通过三年脱贫攻坚，要使有劳动能力的相对贫困人口年人均可支配收入不低于 7365 元（见附件 2，列入二级单位帮扶对象）；符合政策的全部或部分丧失劳动能力的相对贫困人口纳入最低生活保障，确保全部实现稳定脱贫（政策兜底脱贫，不列入二级单位精准帮扶户）；实现全村年人均可支配收入不低于 9820 元，新型农村合作医疗覆盖率达 100%，确保脱贫出列。

## （二）具体任务

学校党委按照省委省政府的要求，扎实推进产业发展扶贫工程、劳动力就业扶贫工程、社会保障扶贫工程、医疗保险和医疗救助保障扶贫工程、基础设施建设扶贫工程、教育扶贫工程、人居环境改善扶贫工程、农村金融扶贫工程、固本强基扶贫工程、对口帮扶工程等十项扶贫开发、攻坚拔寨实施工程。重点帮扶揭西县月翁村改善生产基础设施，完善农田水利基础条件；充分整合资源，发展公益事业，改善人居环境；积极引进产业发展项目，全面实施整体脱贫策略。

驻村工作队是学校派出的专门扶贫力量，要“用情、用心、用力”做好精准扶贫精准脱贫工作，管好用好扶贫开发资金。抓好基层组织建设，充分发挥党员的先锋模范作用，真正把农村基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

各二级单位对对口精准帮扶贫困户要从实际出发，按照“一户一法”的要求，帮助贫困户制定脱贫计划。根据贫困户的脱贫意愿，重点从帮扶项目、资金、技术、就业等方面帮助贫困户逐年脱贫，最终达到省委省政府各项脱贫考核指标。

## 四、组织机构

为加强对精准扶贫精准脱贫三年攻坚工作的组织管理，确保省委省政府各项扶贫攻坚政策落实到位，学校成立“新时期精准扶贫、精准脱贫”工作领导小组（成员名单详见附件1），负责全面统筹推进精准扶贫精准脱贫工作。下设办公室（挂靠组织

部)，具体负责帮扶单位各项日常工作。同时，定点帮扶驻村工作期间（2016—2018年）决定在全校干部中选派1名副处级干部和1名科级干部到定点帮扶村驻村，做好学校、二级单位与帮扶村的沟通联络工作，落实学校的各项帮扶措施，切实帮助帮扶村抓好“两委”班子建设，扎实有效推进精准扶贫精准脱贫工作。

## 五、帮扶措施

（一）精准识贫，规范程序。根据省委、省政府《实施意见》的精神，按照“精准识别、长期公示、动态管理”的原则，认真细致地做好相对贫困户的精准识别工作。对相对贫困户的识贫摸底要做到全覆盖，确保不漏一户，不落一人。坚持“四看”：一看房，二看粮，三看劳力强不强，四看家中有没有读书郎。确保帮扶对象精准，识别到位。严格、规范贫困户的申报程序，由农户向行政村村委提出申请，驻村工作队会同村委会组织对提出申请的农户家庭居住条件、收入和家庭成员健康状况进行核实，召开村民大会或村民代表大会评议，对符合条件的农户在村委会和各村民小组公示7天，群众无异议后在农户申请表出具初审意见，造册汇总后报所在镇政府审核。镇级人民政府组织对村委上报的相对贫困户情况进行核查，在农户申请表上加具审查意见并上报县扶贫办。县扶贫办在政府网站和镇村进行公告，并会同有关部门组成核查组对镇上报的相对贫困户和人口数量真实性进行核查，将核查结果报县级人民政府审定最终名单。

（二）建档立卡，动态管理。在相对贫困户逐户实行精准识

别后，逐户建档立卡，录入电脑，长期公示，动态管理。通过扶贫信息网络，实行省、市、县联网管理，作为检查考核评价帮扶工作的重要依据。

（三）精准帮扶，一户一法。按照省委、省政府的工作部署和要求，各二级单位对口帮扶贫困户已经过精准核查确定的贫困户（分配名单详见附件 2）。各二级单位根据贫困户的实际情况和脱贫意愿，从扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、责任到人精准、脱贫成效精准等六个方面，一要帮贫困户思想转变，二要帮增收脱贫，三要帮政策措施落实。

（四）抓好党建，长效脱贫。“帮钱帮物，不如帮助建个好支部”。驻村第一书记要善于发动党员，夯实基层党组织，找到党建和扶贫工作的结合点，充分发挥党员的先锋模范作用和带动作用，有效推进精准扶贫开发工作。积极协助所在乡镇党委抓好月翁村“两委”班子建设，真正把基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。第一书记和驻村工作队要注意处理好与村“两委”的关系，不替代、不逾越，形成脱贫攻坚合力。强化村党组织在村民心中的领导核心作用，帮助村干部提高依法办事的能力。通过学习党章、学习习近平总书记系列重要讲话精神，结合扶贫开发工作，深入推进“两学一做”学习活动。指导完善村规民约，落实村务公开和群众监督制度。定期给村“两委”班子上党课，更新发展理念，增强发展意识。

（五）整村推进，社会扶贫。按照建设社会主义新农村的要

求和“一村一策”的思路，大力发展农村可持续发展的经济产业。结合“千企帮千村”行动，充分动员学校以及各二级单位在省内的社会资源，鼓励和引导社会资金开展“村企共建”活动。拟积极筹集资金50万元，建成月翁村村委办公楼，加强农村基层党组织阵地建设；拟发动乡贤慷慨捐资，解决月翁村的农田水利、饮水安全、污水处理、垃圾处理等公共基础设施；拟发挥学校教师教育资源优势，通过教务处选派一批高年级学生到钱坑镇各中小学顶岗实习。深入推进教师培训工作，提升智力扶贫工作成效；拟通过校医院与镇卫生院的业务对接帮扶，提升月翁村基本医疗、公共卫生等公共服务水平；拟在月翁村建立大学生暑假社会实践基地，通过学生公益社团，关注关心关怀留守儿童、孤寡老人，推动月翁村贫困弱势群体公益事业发展。通过艺术下乡，科学规划，艺术设计，绘制“社会主义核心价值观”文化墙，推动“美丽乡村”建设；拟引进一家食品加工企业，做大做强月翁村罗非鱼养殖产业，带动村民脱贫致富。总之，扶贫开发项目要做到统一规划，集中安排，分步实施，整村推进，实现村集体经济可持续发展。

（六）遵守规矩，用好资金。驻村工作队要认真学习领会省委、省政府关于农村工作特别是“精准扶贫、精准脱贫”工作的重大方针政策，严格遵守党纪国法，制定并遵守驻村工作队的管理规定，按照扶贫开发工作的需要做好资金的使用方案，加强财政专项扶贫资金、行业扶贫资金及社会扶贫资金的监管和审计工

作，按照“项目跟随规划走，资金跟随项目走，监管跟着资金走”原则，确保各项扶贫资金使用安全、合法、合规。

（七）健全机制，考核评估。驻村工作队要建立精准扶贫工作机制，保障扶贫攻坚工作有序推进。一是建立贫困户识贫机制；二是建立贫困户脱贫认定机制。完善帮扶户网上信息管理系统，实时反映帮扶户实际情况，实行贫困户进出动态管理；三是建立扶贫工作绩效第三方评估机制。根据省委省政府的要求，学校将在三年扶贫攻坚战结束前，引进第三方对扶贫成效进行评估；四是建立扶贫考核督查问责机制。驻村工作队要严格执行省委、省政府关于精准扶贫精准脱贫的各项决定，贯彻落实学校的各项扶贫措施，推进扶贫项目落地。二级单位对口帮扶贫困户三年，要做好三年精准扶贫精准脱贫规划并有序推进。学校每年对驻村工作队、二级单位进行年度督查考核。对未完成年度扶贫任务的单位进行约谈，对主要负责人问责并限期整改。

## 六、工作要求

（一）提高认识，精心组织。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。打好打赢新时期我省脱贫攻坚战，确保率先全面建成小康社会，是实现第一个百年奋斗目标的重要工作。各级党组织要高度重视，精心组织，扎实推进。

（二）深入调研，精准施策。我国的扶贫开发工作已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。相对贫困户致贫的原因更复杂，脱



贫任务更艰巨，脱贫难度更超常。各单位要不辱使命，勇于担当，深入调研，精准施策，精准扶贫。

（三）明确责任，精准到人。严格执行脱贫攻坚一把手负责制。按照“一户一法”的要求，落实帮扶责任，确保帮扶对象精准化扶持、精细化管理，确保扶贫资源精细化配置，实现帮扶对象精准脱贫。

（四）统筹协调，全员扶贫。扶贫开发是一项社会系统工程。推进脱贫攻坚，既要充分发挥本单位的作用，也要广泛动员和凝聚社会力量共同参与，形成全社会齐心协力脱贫攻坚的生动局面。学校设立扶贫基金账户，专用于月翁村脱贫攻坚项目建设。各单位要注重利用“6.30”广东扶贫济困日、“10.17”国家扶贫日等契机，广泛发动广大师生及校友、社会热心人士积极参与脱贫攻坚工作。

（五）真抓实干，确保脱贫。新时期精准扶贫精准脱贫工作时间跨度长，目标要求高，脱贫难度大。各相关单位要注重扶贫先扶智，切实克服贫困户“等、靠、要”思想。充分调动贫困户的积极性和创造性，充分激发贫困户脱贫致富的意愿。要立足长远，发展帮扶产业，转“输血”扶贫为“造血”扶贫。要真抓实干，真干实干，切切实实打好打赢这场脱贫攻坚战，不脱贫不脱钩。

- 附件：1. 华南师范大学“新时期精准扶贫、精准脱贫”工作领导小组
2. 各二级单位对口帮扶月翁村相对贫困户情况汇总表

附件 1

## 华南师范大学“新时期精准扶贫、精准脱贫” 工作领导小组

组 长：朱孔军 刘 鸣

副组长：黄兆团 胡钦太

组 员：刁振强 朱 竑 沈文淮 肖 化 吴 坚

办公室（挂靠组织部）主任：吕美荣

驻村工作组：林天飞（第一书记兼队长） 南恒佳

附件 2

各二级单位对口帮扶月翁村相对贫困户情况汇总表

序号	户主名	所属自然村	家庭基本情况	致贫原因	建议帮扶单位
1	林大	新翁组	家庭成员四名，其中三人是 63 岁以上的老人，最大年纪 97 岁。家中独子只有小学文化。劳动力低下。	缺劳动力、缺技术	政治与行政学院、马克思主义学院
2	林少卿	新翁组	家庭成员六名，户主与妻子患有大病，儿子与儿媳在家务农，两名孙子在校读书。	因病、缺技术	政治与行政学院、马克思主义学院
3	林莫信	新翁组	家庭成员三名，父母体弱多病，独子就读镇中学高中，家有一小士多，不能维持日常家庭的基本生活。	因病、缺劳动力	经济与管理学院

4	杨佩枝	新翁组	家庭成员五名，户主在家务农，三名小孩在校读书，一名小孩年幼。	缺劳动力、缺技术	经济与管理学院
5	林宝群	老翁组	家庭成员八名。户主和妻子务农（一亩地），弟有慢性病，四个小孩均在校，还有一个85岁的老母亲。	因病、缺劳动力	教育科学学院
6	林锡存	老翁组	家庭成员六名，户主因得癌症而丧失劳动力，三名子女在校读书，两个女儿在家务农。	因病、缺技术	教育科学学院
7	黄蓉	老翁组	家庭成员三名，均有精神疾病。	因病、缺劳动力	心理学院
8	林喜远	老翁组	家庭成员六名。户主小脑萎缩。三个小孩均在读书，儿媳贫血且需在家照顾小孩和老人，儿子务农，但只有一亩地。	因病、缺劳动力	心理学院
9	林俩坤	新翁组	家庭成员六名，户主与妻子身体差丧失劳动力，儿子在家务农，儿媳照顾两个小孩。	因病、缺劳动力	数学科学学院

10	林长权	新翁组	家庭成员四名，户主与妻子患有大病，儿子与儿媳在家务农。	因病、缺技术	数学科学学院
11	林赛文	新翁组	家庭成员一名，今年 60 岁，体弱多病。无其他劳动力。	缺劳动力	资产管理公司
12	林春水	月眉组	家庭成员两名，都在 63 岁以上，无疾病，无子嗣，无劳动力。	缺劳动力	网络教育学院
13	林两波	月眉组	家庭成员六名。户主长期哮喘病，丧失劳动力。三个小孩均在校生，儿媳在家照顾小孩不能外出打工，儿子在家务农，只有一亩两分地。	因病、缺劳动力	生命科学学院
14	林金慎	月眉组	家庭成员六名，户主在家务农（七分地），妻子在家照顾小孩偶尔做些散工，小孩均在校生。	缺劳动力、缺技术	文学院
15	林少丰	月眉组	家庭成员六名，户主在家务农，妻子在家照顾小孩偶尔做些散工，小孩均在校生。	缺劳动力、缺技术	教师发展中心

16	林文雄	月眉组	家庭成员五名，户主在家务农，妻子有精神病在家照顾小孩，小孩均在校生。	因病、缺劳动力	法学院
17	林开治	月眉组	家庭成员五名，户主腿有疾病丧失劳动力，妻子在家照顾小孩偶尔做些散工，小孩均在校生，老母亲今年 75 岁丧失劳动力。	因病、缺劳动力	历史文化学院
18	林旭生	月眉组	家庭成员五名，户主在村里做建筑工，妻子在家照顾小孩偶尔做些散工，两个小孩在校生，一个在普宁打工。	缺劳动力、缺技术	公共管理学院
19	林文章	月眉组	家庭成员三人，户主身体有疾病丧失劳动力，妻子在家照顾小孩偶尔做些散工，小孩在校生。	因病、缺劳动力	外国语言文化学院
20	林俊强	月眉组	家庭成员五名，户主有慢性病丧失劳动力，妻子务农，三个小孩均在校生。	因病、缺劳动力	体育科学学院
21	林秋茂	月眉组	家庭成员四名，户主有大脑炎，妻子务农，两个小孩在校生，与老父亲同住。	因病、缺劳动力	音乐学院

22	林木海	月眉组	家庭成员五名，户主左腿残疾丧失劳动力，妻子做手工，两个小孩在读高职高专，一个小孩在读高中。	因病、缺劳动力	国际文化学院
23	林木光	月眉组	家庭成员三名，户主有慢性病丧失劳动力，一个小孩在读高职高专，另一个在读高中，亲戚帮助小孩学费生活费。	因病、缺劳动力	物理与电信工程学院
24	林育华	新翁组	家庭成员六名，户主务农，两个小孩外出打工，一个小孩残疾生活不能自理，妻子照顾小孩，老母亲丧失劳动力。	因病、缺劳动力	美术学院
25	林俩暑	新翁组	家庭成员八名，其中五名小孩，老母亲在家，户主带家人外出打工。	缺劳动力、缺技术	化学与环境学院
26	林耀才	新翁组	家庭成员八名，其中五名小孩含一名残疾儿童，老母亲在家丧失劳动力，户主养了三头猪和一口小鱼塘。	因病、缺劳动力	旅游管理学院
27	林汉周	新翁组	家庭成员八名，其中六名小孩均为在校生，户主务农，妻子患有精神病。	因病、缺劳动力	信息光电科技学院



28	林应明	新翁组	家庭成员六名，户主务农，儿子外出打工，儿媳照顾两个孙子。	缺劳动力、缺技术	教育信息技术学院
29	林炎忠	新翁组	家庭成员五名，户主失聪在村里打散工，三个小孩均为在校生。	因病、缺劳动力、 缺技术	华南先进光电子 研究院
30	林四列	新翁组	家庭成员七名，户主与妻子身体差丧失劳动力，儿子买衣服，儿媳照顾三个小孩。	因病、缺劳动力	地理科学学院
31	林春林	新翁组	家庭成员四名，户主右腿残疾，妻子务农，两个小孩在校生	因病、缺劳动力	计算机学院、软件 学院
32	林赵城	新翁组	家庭成员五名，户主身体差，妻子、儿子与儿媳在普宁打工，两个女儿已嫁人。	因病、缺劳动力、 缺技术	继续教育学院
33	林彩蜜	新翁组	家庭成员四名，户主外出打工，小孩均为在校生。	缺劳动力、缺技术	图书馆
34	林四展	新翁组	家庭成员五名，户主有帕金森住院中，妻子在医院照顾，子女外出打工。	因病、缺劳动力	网络中心

35	林木欢	新翁组	家庭成员五名，户主有疾病，妻子有低血糖，均丧失劳动力，儿子儿媳在家务农，孙女在校生。	因病、缺劳动力	基础教育培训与研究院
36	林阳	新翁组	家庭成员六名，户主与妻子身体差，均丧失劳动力，一女儿聋哑残疾，一女儿务农，其他子女为在校生。	因病、缺劳动力	城市文化学院
37	林瑞信	新翁组	家庭成员六名，户主与妻子务农，四个小孩均为在校生。	缺劳动力、缺技术	职业教育学院
38	林乐总	新翁组	家庭成员六名，户主因残疾而丧失劳动力，妻子因得癌症而丧失劳动力，四个小孩均已成年。	因病、缺技术	后勤党委
39	林赵胜	新翁组	家庭成员六名，户主因得癌症而丧失劳动力，3名子女在家务农和在乡镇打短工，2名孙在校读书。	因病、缺技术	国际商学院



---

华南师范大学党委办公室

2016年7月15日印发

责任校对：程贯平 邓静薇