

华南师范大学机关党委
党的十九届五中全会精神
学习参考资料

华南师范大学机关党委整编
2020年11月8日

目录

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报	1
《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》	9
关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建 议》的说明.....	35
关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建 议》的有关情况.....	43
党的十九届五中全会胜利闭幕——新征程新伟业	46
“一次具有全局性、历史性意义的重要会议”——中共中央举行新闻发布会解读党的十九届 五中全会精神.....	54
习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议向第二个百年奋斗目标进军的行动指 南.....	59
海纳百川共扬帆——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央引领中国高水平对外开放 纪实.....	65
强调十九届五中全会公报要点.....	74
到 2035 年我国将建成文化强国.....	84
全面贯彻党的十九届五中全会精神 推动改革和发展深度融合高效联动.....	85
李克强主持召开国务院党组会议学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	90
坚定战略自信 增强战略指导 促进战略展开——党的十九届五中全会的全局性、历史性意义	92
五中全会系列解读之一：坚持创新核心地位，习近平有何考量.....	97
五中全会系列解读之二：处处有“人”，习近平谋划“十四五”的鲜明导向.....	102
五中全会系列解读之三：加快构建新发展格局，习近平心中有盘“棋”	107

新华社评论员：促进人与自然和谐共生——学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	111
新华社评论员：乘风破浪坚毅前行——党的十九届五中全会精神鼓舞广大知识分子和青年学生创造美好明天.....	113
新华社评论员：促进人的全面发展和社会全面进步——学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	116
新华社评论员：筑牢安全屏障，建设平安中国——学习贯彻党的十九届五中全会精神..	118
主动作为、长期战略——从党的十九届五中全会看构建新发展格局.....	120
弘扬核心价值，坚定文化自信——学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	123
“两个一百年”交汇点上的新蓝图.....	125
坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势——学习贯彻党的十九届五中全会精神访谈..	129
历史交汇点上的宏伟蓝图——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》诞生记.....	135
改善人民生活品质 提高社会建设水平——各地城乡基层党员干部群众热议党的十九届五中全会精神.....	154
深刻把握“四个全面”战略布局新内涵.....	158
开启新征程 创造新伟业——党政干部热议党的十九届五中全会精神.....	161
融入国家发展，绘就港澳蓝图——港澳各界聚焦十九届五中全会.....	165
构建新发展格局 实现高质量发展——学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	168
落笔新答卷 夺取新胜利——一论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神.....	170
开启全面建设社会主义现代化国家新征程——二论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神.....	172
应对机遇与挑战的新变化——三论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神.....	174
奋进经济社会发展新目标——四论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神.....	176
坚定不移贯彻新发展理念——五论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神.....	178
全面塑造发展新优势——六论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神.....	180

坚持创新核心地位 发展现代产业体系——学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	182
新华社评论员：坚定不移深化改革扩大开放——学习贯彻党的十九届五中全会精神....	184
登高望远 脚踏实地——从党的十九届五中全会看推动高质量发展.....	186
为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而奋斗——学习贯彻党的十九届五中全会精神	188
把坚持党的全面领导作为首要原则——论学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	191
学习党的十九届五中全会精神 这几篇人民日报文章值得读	194
决胜全面建成小康社会取得决定性成就——论学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	197
“十四五”时期我国发展必须遵循的重要原则——论学习贯彻党的十九届五中全会精神	199
以推动高质量发展为主题——论学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	202
加快构建新发展格局——论学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	204
人民日报评论员：不断实现人民对美好生活的向往——论学习贯彻党的十九届五中全会精神	207
坚持统筹发展和安全——论学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	209
为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步——论学习贯彻党的十九届五中全会精神	211
建设人与自然和谐共生的现代化——论学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	213
新华社评论员：开拓新发展阶段的美好前程——学习贯彻党的十九届五中全会精神....	215
新华社评论员：坚持党的全面领导，坚决落实中央部署——学习贯彻党的十九届五中全会精 神.....	217
为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步——深入学习贯彻党的十九届五中全会精神	219
建设更高水平开放型经济新体制——论学习贯彻党的十九届五中全会精神.....	225
习近平总书记指挥谋划“十四五”——战略布局 创新为首.....	227
行稳致远 推动高质量发展.....	228

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，把人民生命安全和身体健康放在第一位，把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚决维护国家主权、安全、发展利益，疫情防控工作取得重大战略成果，三大攻坚战扎实推进，经济增长好于预期，人民生活得到

有力保障，社会大局保持稳定，中国特色大国外交积极推进，党和国家各项事业取得新的重大成就。

全会一致认为，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强

国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展；改革开放迈出新步伐，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成；社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强；生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进；国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、

创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

全会提出，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。

全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

全会提出，全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发

展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

全会提出，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。

全会提出，改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积

极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

全会提出，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。要提高国防和军队现代化质量效益，促进国防实力和经济实力同步提升，构建一体化国家战略体系和能力，推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，优化国防科技工业布局，巩固军政军民团结。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

（新华社北京 10 月 29 日电）

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺

炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

2.我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

3.到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。党的十九大对实现

第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。展望二〇三五年，我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为

根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，

综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和

公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

三、坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

7.强化国家战略科技力量。制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。加强基础研究、注重原始创新，优化学科布局和研发布局，推进学科交叉融合，完善共性基础技术供给体系。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。制定实施战略性科学计划和科学工程，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。推进国家实验室建设，重组国家重点实验室体系。布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。构建国家科研论文和科技信息高端交流平台。

8.提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

9.激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，造就更

多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强学风建设，坚守学术诚信。深化院士制度改革。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。支持发展高水平研究型大学，加强基础研究人才培养。实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地。

10.完善科技创新体制机制。深入推进科技体制改革，完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加快科研院所改革，扩大科研自主权。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。健全科技伦理体系。促进科技开放合作，研究设立面向全球的科学研究基金。

四、加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

11.提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。锻造产业链供应链长板，立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。完善国家质量基础设施，加强

标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。促进产业在国内有序转移，优化区域产业链布局，支持老工业基地转型发展。补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。优化产业链供应链发展环境，强化要素支撑。加强国际产业安全合作，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

12. 发展战略性新兴产业。加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式。促进平台经济、共享经济健康发展。鼓励企业兼并重组，防止低水平重复建设。

13. 加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。

14. 统筹推进基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。加快建设交通强国，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化，提高农村和边境地区交通通达深度。推进能源革命，完善能源产供储销体系，加强国内油气勘探开发，加快油气储备设施建设，加快全国干线油气管道建设，建设智慧能源系统，优化电力生产和输送通道布局，提升新能源消纳和存储能力，提升向边远地区输配电能力。加强水利基础设施建设，提升水资

源优化配置和水旱灾害防御能力。

15.加快数字化发展。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范，推动数据资源开发利用。扩大基础公共信息数据有序开放，建设国家数据统一共享开放平台。保障国家数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。积极参与数字领域国际规则和标准制定。

五、形成强大国内市场，构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

16.畅通国内大循环。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。完善扩大内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

17.促进国内国际双循环。立足国内大循环，发挥比较优势，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，促进国际收支基本平衡。完善内外贸一体化调控体系，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品进口，实施贸易投资融合工程，构建现

代物流体系。

18.全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。培育国际消费中心城市。改善消费环境，强化消费者权益保护。

19.拓展投资空间。优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程，推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

六、全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

20.激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用。加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改

革。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

21.完善宏观经济治理。健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。完善宏观经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高调控的科学性。加强国际宏观经济政策协调，搞好跨周期政策设计，提高逆周期调节能力，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。加强宏观经济治理数据库等建设，提升大数据等现代技术手段辅助治理能力。推进统计现代化改革。

22.建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强国家重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化对预算编制的宏观指导。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。明确中央和地方政府事权与支出责任，健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度，健全地方税、直接税体系，优化税制结构，适当提高直接税比重，深化税收征管制度改革。健全政府债务管理制度。建设现代中央银行制度，完善货币供应调控机制，稳妥推进数字货币研发，健全市场化利率形成和传导机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。深化国有商业银行改革，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。全面实行股票发行注册制，建立常态化退市机制，提高直接融资比重。推进金融双向开放。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

23.建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。实施高标准市场体系建设行动。健全产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

24.加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。持续优化市场化法治化国际化营商环境。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。

七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

25.提高农业质量效益和竞争力。适应确保国计民生要求，以保障国家粮食安全为底线，健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和

特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益补偿机制。保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力。开展粮食节约行动。发展县域经济，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

26.实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

27.深化农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

28.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支

援、社会力量参与帮扶等机制。

八、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

29.构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

30.推动区域协调发展。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，打造创新平台和新增长极。推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区。坚持陆海统筹，发展海洋经济，建设海洋强国。健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。完善转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化。

31.推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平，加强特大城市治理中的风险

防控。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。优化行政区划设置，发挥中心城市和城市群带动作用，建设现代化都市圈。推进成渝地区双城经济圈建设。推进以县城为重要载体的城镇化建设。

九、繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

32.提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

33.提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合，

实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。加强国家重大文化设施和文化项目建设，推进国家版本馆、国家文献储备库、智慧广电等工程。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强各民族优秀传统手工艺保护和传承，建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。筹办好北京冬奥会、冬残奥会。

34.健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，发展红色旅游和乡村旅游。以讲好中国故事为着力点，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。

十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

35.加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。强化绿色发展的法律和政策保障，发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。推动能源清洁低碳安全高效利用。发展绿色建筑。开展绿色生活创建活动。降低

碳排放强度，支持有条件的地方率先达到碳排放峰值，制定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案。

36.持续改善环境质量。增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战。继续开展污染防治行动，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。重视新污染物治理。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善中央生态环境保护督察制度。积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。

37.提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。加强外来物种管控。强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。推行草原森林河流湖泊休养生息，加强黑土地保护，健全耕地休耕轮作制度。加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

38.全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

十一、实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

39.建设更高水平开放型经济新体制。全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放，依法保护外资企业合法权益，健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系，坚定维护中国企业海外合法权益，实现高质量引进来和高水平走出去。完善自由贸易试验区布局，赋予其更大改革自主权，稳步推进海南自由贸易港建设，建设对外开放新高地。稳慎推进人民币国际化，坚持市场驱动和企业自主选择，营造以人民币自由使用为基础的新型互利合作关系。发挥好中国国际进口博览会等重要展会平台作用。

40.推动共建“一带一路”高质量发展。坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开放、廉洁理念，深化务实合作，加强安全保障，促进共同发展。推进基础设施互联互通，拓展第三方市场合作。构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，深化国际产能合作，扩大双向贸易和投资。坚持以企业为主体，以市场为导向，遵循国际惯例和债务可持续原则，健全多元化投融资体系。推进战略、规划、机制对接，加强政策、规则、标准联通。深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作，促进人文交流。

41.积极参与全球经济治理体系改革。坚持平等协商、互利共赢，推动二十国集团等发挥国际经济合作功能。维护多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革，推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。积极参与多双边区域投资贸易合作机制，推动新兴领域经济治理规则制定，提高参与国际金融治理能力。实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

42.提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

43.强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。

44.建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，

深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。提高高等教育质量，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

45.健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。实现基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。完善全国统一的社会保险公共服务平台。

46.全面推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主的方针，深入实施健康中国行动，完善国民健康促进政策，织牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目，强化基层公共卫生体系。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，加强公立医院建设和管理考核，推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革，发展高端医疗设

备。支持社会办医，推广远程医疗。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。加快发展健康产业。

47.实施积极应对人口老龄化国家战略。制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

48.加强和创新社会治理。完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化。

十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国

坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

49.加强国家安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运

行机制，完善重要领域国家安全立法、制度、政策。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

50.确保国家经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预警防范体系。

51.保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。完善国家应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

52.维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐

稳定。

十四、加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

53.提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论现代化，与时俱进创新战争和战略指导，健全新时代军事战略体系，发展先进作战理论。加快军队组织形态现代化，深化国防和军队改革，推进军事管理革命，加快军兵种和武警部队转型建设，壮大战略力量和新域新质作战力量，打造高水平战略威慑和联合作战体系，加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。加快军事人员现代化，贯彻新时代军事教育方针，完善三位一体新型军事人才培养体系，锻造高素质专业化军事人才方阵。加快武器装备现代化，聚力国防科技自主创新、原始创新，加速战略性前沿性颠覆性技术发展，加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

54.促进国防实力和经济实力同步提升。同国家现代化发展相协调，搞好战略层面筹划，深化资源要素共享，强化政策制度协调，构建一体化国家战略体系和能力。推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，集中力量实施国防领域重大工程。优化国防科技工业布局，加快标准化通用化进程。完善国防动员体系，健全强边固防机制，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

55.加强党中央集中统一领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

56.推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团

团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治中国建设。促进人权事业全面发展。

57.保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持特别行政区巩固提升竞争优势，建设国际创新科技中心，打造“一带一路”功能平台，实现经济多元可持续发展。支持香港、澳门更好融入国家发展大局，高质量建设粤港澳大湾区，完善便利港澳居民在内地发展政策措施。增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持香港、澳门同各国各地区开展交流合作。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。

58.推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”，以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展、融合发展，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略，支持符合条件的台资企业在大陆上市，支持福建探索海峡两岸融合发展新路。加强两岸基层和青少年交流。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

59.积极营造良好外部环境。高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚持

独立自主的和平外交政策，推进各领域各层级对外交往，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。推进大国协调和合作，深化同周边国家关系，加强同发展中国家团结合作，积极发展全球伙伴关系。坚持多边主义和共商共建共享原则，积极参与全球治理体系改革和建设，加强涉外法治体系建设，加强国际法运用，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，共同应对全球性挑战。积极参与重大传染病防控国际合作，推动构建人类卫生健康共同体。

60.健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，制定国家和地方“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月，中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日，党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。4月13日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

大家认为，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正

在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及 2035 年远景目标，突出新发展理念引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从 7 月下旬到 9 月下旬，我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8 月 16 日至 29 日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言 100 多万条，有关方面从中整理出 1000 余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议，反复进行讨论修改，认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定，8 月 10 日，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看，各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿形势判断科学清醒，目标要求高远务实，指导方针旗帜鲜明，任务部署指向明确，为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向、提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相

协调，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是充分总结经验，补充全面从严治党、农业发展、文化建设、国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析，补充改革任务仍然艰巨、办好自已的事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想和原则，强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标，补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措，充实有关完善国家创新体系、强化国家战略科技力量、健全创新激励机制和改革科技体制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民经济中的重要地位，充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度，充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略，充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视促进人的全面发展和社会全面进步，强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。十是把维护国家安全放在更加突出的位置，筑牢国家安全屏障，充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计366处，覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别进行审议，形成了提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展

趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中，注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，有效防范和应对可能影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系，制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由 15 个部分构成，分为三大板块。第一板块为总论，包括第一、第二两个部分，主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了 12 个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。第三板块为结尾，包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要观点和论述。这里，就其中几点作个简要说明。

第一，关于以推动高质量发展为主题。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是

高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

以推动高质量发展为主题，必须坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

第二，关于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。改革开放以来特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，市场和资源“两头在外”，形成“世界工厂”发展模式，对我国快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，随着全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧，有的国家大搞单边主义、保护主义，传统国际循环明显弱化。在这种情况下，必须把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。我国有 14 亿人口，人均国内生产总值已经突破 1 万美元，是全球最大和最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。

构建新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革

的战略方向，提升供给体系对国内需求的适配性，打通经济循环堵点，提升产业链、供应链的完整性，使国内市场成为最终需求的主要来源，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循环，就能更好吸引全球资源要素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

第三，关于“十四五”和到 2035 年经济发展目标。在征求意见过程中，一些地方和部门建议，明确提出“十四五”经济增长速度目标，明确提出到 2035 年实现经济总量或人均收入翻一番目标。文件起草组经过认真研究和测算，认为从经济发展能力和条件看，我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展，到“十四五”末达到现行的高收入国家标准、到 2035 年实现经济总量或人均收入翻一番，是完全有可能的。同时，考虑到未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素较多，存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患，新冠肺炎疫情全球大流行影响深远，世界经济可能持续低迷，中长期规划目标要更加注重经济结构优化，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素，建议稿对“十四五”和到 2035 年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

第四，关于促进全体人民共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，我们把脱贫攻坚作为重中之重，使现行标准下农村贫困人口全部脱贫，就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。当前，我国发展不平衡不充分问题

仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。为此，建议稿在到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”，提出了一些重要要求和重大举措。这样表述，在党的全会文件中还是第一次，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

第五，关于统筹发展和安全。我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

基于上述认识，建议稿设置专章对统筹发展和安全、加快国防和军队现代化等作出战略部署，强调要坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，筑牢国家安全屏障。

第六，关于坚持系统观念。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则。党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。

全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经

济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

第七，关于全面建成小康社会的完成情况和宣布时机。到建党 100 周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是我们党进入新世纪后，在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标，是对人民的庄严承诺。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，几代人一以贯之、接续奋斗。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，我们突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，取得一系列新的重大成就。突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来了很大不利影响。在党中央坚强领导下，经过全国人民共同努力，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，我国经济社会恢复走在全球前列，主要经济指标趋好，社会民生得到有效保障。预计今年我国国内生产总值超过 100 万亿元人民币，人民生活水平显著提高，现行标准下农村贫困人口全面脱贫，“十三五”规划确定的发展目标可以如期完成，全面建成小康社会目标可以如期实现。

考虑到目前仍是全面建成小康社会进行时，建议稿表述为“决胜全面建成小康社会取得决定性成就”。明年上半年党中央将对全面建成小康社会进行系统评估和总结，然后正式宣布我国全面建成小康社会。

同志们！审议通过“十四五”规划和 2035 年远景目标建议，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，制定出一份高水平的规划建议。让我们同心协力、集思广益，共同把这次全会开好！

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的有关情况

中共中央于10月30日上午10时举行新闻发布会，中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀介绍了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况。主要是三个方面：

首先，规划《建议》是在习近平总书记亲自领导下制定的。编制和实施中长期规划是我们党治国理政、领导经济社会发展的一种重要方式。改革开放以来，我们每5年都要编制一份中长期规划，在形成规划纲要之前党中央提出《建议》，确定大政方针，作为编制规划的主要依据，这已经形成了传统和制度。今年3月，中共中央政治局决定党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立了文件起草组，由习近平总书记担任组长，李克强、王沪宁、韩正同志担任副组长。7个月来，习近平总书记先后主持召开两次中央政治局会议、三次中央政治局常委会会议、两次起草组会议，研究审议规划《建议》稿的总体框架、基本思路、指导原则和重要内容。习近平总书记发表一系列重要讲话，作出很多重要的批示指示，为规划《建议》稿的起草把握大方向、确定大思路、提出大战略。习近平总书记亲力亲为，多次到地方和基层深入调研，亲自听取社会各界的意见和建议，多次亲自修改审定文件稿，进行战略谋划，倾注了大量心血，确保了规划《建议》稿的起草得以高质量完成。

第二，规划《建议》的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。去年底，习近平总书记就要求党中央和国务院有关部门对“十四五”经济社会发展问题组织开展前期研究，中央财办和国家发改委委托国家高

端智库等 60 多家研究机构和有关部门就 37 个重大课题开展了研究，形成了 130 多份研究报告。全国人大、全国政协组织开展专题研究讨论，形成了系列调研报告。党中央于今年 3 月和 8 月两次在党内外一定范围征求意见，起草组认真研究吸收各地区各部门各有关方面提出的意见和建议。今年 8 月初，习近平总书记专门作出重要指示要求，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分地吸收进来，齐心协力把“十四五”规划编制好。8 月 16 日至 29 日，“十四五”规划编制工作在网上征求意见，这在中央全会文件起草历史上是第一次。广大人民群众踊跃参与，网上留言有 100 多万条，有关方面从中整理出了 1000 多条意见建议。7 月至 9 月，习近平总书记先后主持召开党外人士座谈会、企业家座谈会，扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面的意见建议。可以说，这次征求意见范围之大、参与人数之多、形式之多样，是前所未有的。规划《建议》的制定是我国社会主义民主的生动实践，是科学决策、民主决策的重要体现。

第三，规划《建议》的主要考虑和基本框架。规划《建议》按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的两个阶段战略安排，根据未来一个时期我国发展的国内外环境和条件，着眼于我们党为中华民族谋复兴、为中国人民谋幸福的初心使命，坚持以人民为中心的发展思想，对“十四五”时期我国经济社会发展作出了系统谋划和战略部署。规划《建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后五年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

规划《建议》的起草主要把握了五条原则：一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国的制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好地统筹国内

国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，确保不发生影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系，做到既高瞻远瞩又务实管用。

规划《建议》总共有 15 个部分，总体上可以分为三大板块。总论部分主要阐述决胜全面建成小康社会的成就、我国发展的环境、2035 年远景目标、“十四五”时期的指导思想、原则和主要目标。分论部分总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务。结尾部分主要阐述加强党中央集中统一领导、健全规划机制，为规划实施提供有力的保障。

规划《建议》的逻辑主线是，在全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。简而言之，规划《建议》的核心要义体现在三个“新”上，就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

党的十九届五中全会胜利闭幕——新征程新伟业

十九届五中全会公报 这些提法令人关注

- 预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元
- “十三五”时期，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫
- “十三五”时期，粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上
- “十三五”时期，建成世界上规模最大的社会保障体系
- 全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步
- 我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化
- 到二〇三五年人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大
- 到二〇三五年人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展
- 战略布局新表述：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党
- “十四五”时期经济社会发展“以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”
- 坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑
- 形成强大国内市场，构建新发展格局
- 全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制
- 实施乡村建设行动
- 促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化
- 实施积极应对人口老龄化国家战略
- 确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标
- 建设文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、科技强国、制造强国、质量强国、网络强国、交通强国
- 建设健康中国、美丽中国、平安中国、数字中国

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于 2020 年 10 月 26 日至 29 日在北京举行。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议谋划长远，为中国擘画了一幅波澜壮阔的新图景。

立足五年，放眼十五年，着眼百年

五年，十五年，一百年。这是党的十九届五中全会胜利闭幕后，人们讨论最多的时间。

未来五年，不同寻常。习近平总书记强调，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。

此前，党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到 2035 年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。此次全会不但对“十四五”时期提出了主要目标，还科学擘画了中国未来十五年的发展新蓝图，将党的十九大提出的战略安排细化、丰富化。

全会将“十四五”规划与二〇三五年远景目标统筹考虑，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向、提供了根本遵循。

中央宣传部分管日常工作的副部长王晓晖表示，这次全会最重要的成果，就是审议通过了规划《建议》。

规划《建议》总共有 15 个部分，总体上可以分为三大板块：总论部分，主要阐述决胜全面建成小康社会的成就、我国发展的环境、二〇三五年远景目标、“十四五”时期的指导思想、原则和主要目标；分论部分，总体上按

照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务；结尾部分，主要阐述加强党中央集中统一领导、健全规划机制，为规划实施提供有力的保障。

习近平总书记强调，制定好“十四五”规划建议，必须处理好几大关系：一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系。五是处理好战略和战术的关系，制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。要总结“十三五”时期的发展成就和经验，科学研判发展环境，深入研究总体思路和主要目标，准确把握重大战略任务，提出深化改革开放重大举措，前瞻性谋划重大风险应对预案。

在北京师范大学教授唐任伍看来，人民群众对全面建成小康社会以后的民生非常关心，期盼过上更美好的生活。“十四五”规划建议顺应亿万人民群众的期盼，党的十九届五中全会公报 20 多次提到“人民”，字里行间洋溢着浓浓的民生情怀，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点。

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位

“实现 2035 年远景目标，关键还是要练好内功，立足于社会主义初级阶段的基本国情，着力办好中国自己的事。我们要办的事很多，千头万绪，有三件事情特别重要，就是改革、开放、创新。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说。

韩文秀表示，改革是推动发展的强大动力。通过全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制，将会使 14 亿中国人民的活力充分激发出来，创造更多社会财富、追求更加美好生活、逐步迈向共同富裕。这种推动现代化的力量是任何困难都阻挡不了的。开放是促进发展的必然选择。习近平总书记多次强调，开放带来进步，封闭必然落后。这也是近代以来中国历史的

重大启示。所以不管国际风云如何变幻，我们坚持对外开放的基本国策绝不动摇。通过实行高水平对外开放，中国将为世界各国提供更大的市场、更多的机会，这既有利于中国自身发展，也有利于形成更加公正合理的世界经济治理体系，推动构建人类命运共同体。

创新被放在了非常突出的位置上。

建议稿的分论部分，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了 12 个部分，科技创新位居其首。“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”……中流击水，奋楫者先。创新，按下了中国奔跑的“加速键”。

事实上，9月11日召开的科学家座谈会上，习近平总书记便深刻阐释了科技创新的重大战略意义，明确表示，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化，我国“十四五”时期以及更长时期的发展对加快科技创新提出了更为迫切的要求。

“五中全会对科技创新的重要摆位和重大部署，是我们党坚持实事求是，在党长期理论创新和实践发展的基础上提出来的，科学把握了当前世界科技发展的大势，坚持了中国特色自主创新发展道路，契合了新时代我国科技创新的阶段性特征和主要任务。”科学技术部党组书记、部长王志刚说，“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平总书记为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。”

王志刚表示，从党的十八大提出创新驱动发展战略，到党的十九大提出创新是引领发展的第一动力，再到这次五中全会提出加快建设科技强国，党中央对于科技创新的战略方针和谋划部署既是一脉相承，也是与时俱进的。

三个“新”是核心要义

规划《建议》的核心要义体现在三个“新”上，就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

韩文秀表示，规划《建议》的逻辑主线是，在全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

对于新发展阶段，习近平总书记强调，“新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义”，“进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。”

新发展理念这一概念始自党的十八届五中全会，那次全会鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领我国经济不断破解发展难题、厚植发展优势，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破，迈出高质量发展的坚实步伐。实践充分表明，推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

基于此，建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。“必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”

习近平总书记强调：“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’。”

对于新发展格局，人们已经耳熟能详。此次，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，写入了建议稿。习近平总书记指出：“构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。”

韩文秀说，构建新发展格局在规划《建议》中具有纲举目张的作用。提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用。这是主动作为，不是被动应对；是长期战略，不是权宜之计。“新发展格局强调的是国内国际双循环，不是国内经济的单循环。国内循环也是建立在国内统一大市场基础上的大循环，不是每个地方都搞自我小循环。”

8月25日，习近平总书记在中南海主持召开党外人士座谈会时，专门就三个“新”进行了深刻阐释。他强调，要深刻认识新发展阶段，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，积极主动迎接挑战，发扬斗争精神，努力化危为机，解决一系列影响高质量发展的结构性、周期性、体制性问题，培育强劲持续的发展新动能，不断实现人民对美好生活的向往。要全面贯彻新发展理念，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加强顶层设计和战略布局，增强发展的整体性、协同性。要着力构建新发展格局，根据我国发展环境、发展阶段、发展条件的深刻变化，坚持扩大内需这个战略基点，更好吸引全球资源要素，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程

全会提出了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标。

在有关人士看来，规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对二〇三五年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向，凝聚社会共识，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，增强战略一致性。

国家发展和改革委员会党组成员、副主任，国家统计局党组书记、局长宁吉喆说，“十四五”中国经济社会发展的主要目标，可以概括为“六个新”：经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的

全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

中央政策研究室主任江金权说，“十四五”时期乃至更长时期，我国经济社会发展将面临极其复杂的国际形势，要破解许多难题，会面临一系列风险挑战。越是这样，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，就越要坚持和加强党的全面领导。

规划《建议》首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出，引人关注。

宁吉喆说，“十四五”时期将按照规划《建议》的要求，扎实推动共同富裕，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配政策制度，增加中低收入群体的要素收入；完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性；发挥第三次分配的作用，发展慈善事业。

王晓晖表示，《建议》的突出特点，就是紧紧抓住我国社会主要矛盾，从各个领域提出一系列战略性、创新性举措。比如，确立全面建设社会主义现代化国家在“四个全面”战略布局中的引领地位，明确提出以推动高质量发展为主题、以深化供给侧结构性改革为主线，明确提出把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，把扩大内需作为战略基点，强调把新发展理念贯彻到发展各领域和全过程，把安全发展贯彻到发展各领域和全过程。首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出来。特别是对构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局作出战略部署，明确了主攻方向和重要着力点。

此次全会上，习近平总书记阐明了今日中国的新坐标：“‘十三五’规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。”

“一次具有全局性、历史性意义的重要会议”——中共中央举行新闻发布会解读党的十九届五中全会精神 (2020年10月30日上午)

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

中共中央于10月30日上午举行新闻发布会，介绍党的十九届五中全会精神。

(1) 规划《建议》在习近平总书记亲自领导下制定

“这次全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。”中央宣传部分管日常工作的副部长王晓晖在介绍全会重大意义时指出。

王晓晖说，全会最重要的成果，就是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。规划《建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，规划《建议》是在习近平总书记亲自领导下制定的。

他介绍说，今年3月，中共中央政治局决定党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立了文件起草组，由习近平总书记担任组长，李克强、王沪宁、韩正同志担任副组长。7个月来，习近平总书记先后主持召开两次中央政治局会议、三次中央政治局常委会会议、两次起草组会议，研究审议规划《建议》稿的总体框架、基本思路、指导原则和重要内容。习近平

总书记发表一系列重要讲话，作出很多重要的批示指示，为规划《建议》稿的起草把握大方向、确定大思路、提出大战略。习近平总书记亲力亲为，多次到地方和基层深入调研，亲自听取社会各界的意见和建议，多次亲自修改审定文件稿，进行战略谋划，倾注了大量心血，确保了规划《建议》稿的起草得以高质量完成。

韩文秀说，规划《建议》的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。“这次征求意见范围之大、参与人数之多、形式之多样，是前所未有的。规划《建议》的制定是我国社会主义民主的生动实践，是科学决策、民主决策的重要体现。”

“规划《建议》的核心要义体现在三个‘新’上，就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。”韩文秀强调。

他介绍，规划《建议》的起草主要把握五条原则：一是处理好继承和创新的的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国的制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好地统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，确保不发生影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系，做到既高瞻远瞩又务实管用。

（2）实现 2035 年远景目标三件事情特别重要

全会提出了到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标。韩文秀说，规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对 2035 年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向，凝聚社会共识，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，增强战略一致性。

“关键还是要练好内功，立足于社会主义初级阶段的基本国情，着力办好中国自己的事。我们要办的事很多，千头万绪，有三件事情特别重要，就是改革、开放、创新。”他说。

国家发展和改革委员会党组成员、副主任，国家统计局党组书记、局长

宁吉喆说，“十四五”中国经济社会发展的主要目标，可以概括为“六个新”：经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。

宁吉喆表示，在党中央、国务院的领导下，国家发展改革委将按照五中全会的精神，认真做好制定国家“十四五”规划纲要有关工作，根据规划《建议》确定的大方向、大战略，在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

（3）扎实推动共同富裕

顺应亿万群众的期盼，规划《建议》对增进民生福祉、改善人民生活品质提出了一些重要要求和重大举措。

宁吉喆说，在就业方面，将强化就业优先政策，扩大就业容量，完善重点群体就业支持体系，实现更充分更高质量的就业；在收入方面，将提高人民收入水平，多渠道增加城乡居民收入，保持居民收入与经济增长基本同步；在教育方面，将建设高质量教育体系，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，促进全民受教育程度不断提升；在文化体育方面，将广泛开展群众性文化活动，广泛开展全民健身运动；在健康方面，将全面推进健康中国建设，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，使卫生健康体系更加完善；在养老方面，将实施积极应对人口老龄化国家战略，促进人口长期均衡发展，健全基本养老服务体系；在社保方面，将健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

规划《建议》首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出，引人关注。

宁吉喆说，“十四五”时期将按照规划《建议》的要求，扎实推动共同富裕，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体的收入，扩大中等

收入群体；完善按要素分配政策制度，增加中低收入群体的要素收入；完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性；发挥第三次分配的作用，发展慈善事业。

（4）坚持创新在现代化建设全局中的核心地位

科学技术部党组书记、部长王志刚说，中国进入新的发展阶段，需要新的发展理念，构建新的发展格局。规划《建议》中提出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，摆在各项规划任务的首位，进行专章部署。

“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平总书记为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。”他说。

王志刚表示，面向未来，我们要增强创新的自信心，抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展新路径，加快跻身创新型国家前列和建设世界科技强国。

（5）构建新发展格局是主动作为、长期战略

韩文秀说，构建新发展格局在规划《建议》中具有纲举目张的作用。提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用。这是主动作为，不是被动应对；是长期战略，不是权宜之计。

“新发展格局强调的是国内国际双循环，不是国内经济的单循环。国内循环也是建立在国内统一大市场基础上的大循环，不是每个地方都搞自我小循环。”他说。

（6）从战略和全局上对文化建设规划设计

王晓晖说，全会对文化建设高度重视，从战略和全局上作了规划和设计。

其中，最重要的，就是明确提出到 2035 年建成文化强国。这是党的十七届六中全会提出建设社会主义文化强国以来，党中央首次明确了建成文化强国的具体时间表。

王晓晖说，规划《建议》还专门用一个部分对文化建设进行部署，提出今后 5 年文化建设的基本思路，部署了三个方面的重点任务：一是提高社会文明程度，二是提升公共文化服务水平，三是健全现代文化产业体系。

（7）坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则

中央政策研究室主任江金权说，全会着重强调坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导，而且作为“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则来加以强调，因为坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。办好中国的事情关键在党，由中国共产党来领导中华民族伟大复兴事业，是历史和人民的选择，具有充分的历史依据、理论依据、现实依据。

江金权说，“十四五”时期乃至更长时期，我国经济社会发展将面临极其复杂的国际形势，要破解许多难题，会面临一系列风险挑战。越是这样，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，就越要坚持和加强党的全面领导。

30 日举行的新闻发布会，是首场中共中央新闻发布会。中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟说，建立中共中央新闻发布制度，是在中国特色社会主义进入新时代的历史条件下，适应形势发展和时代要求，坚持和加强党的全面领导、提高党的治国理政能力的重要制度安排和制度创新。

（新华社北京 10 月 30 日电）

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议向第二个百年奋斗目标进军的行动指南

——解读《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

新华社记者

11月3日，新华社受权播发党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

15个部分、60条、约2万字，这份习近平总书记亲自领导制定的规划《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后五年乃至更长时间中国经济社会发展的行动指南。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，这份新时代新征程的逐梦蓝图不仅关乎14亿中国人民的未来福祉，更将为全世界发展带来更多“中国机遇”！

一个新奋斗目标：全面建设社会主义现代化国家

在我国全面建成小康社会之后，“十四五”将开启我国全面建设社会主义现代化国家新征程，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的号角。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排。作为这一战略安排的具体落实，规划《建议》通过9个方面的具体描绘，勾勒出一幅到2035年基本实现社会主义现代化的美好画卷——

我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升；建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化；国家文化软实力显著增强；美丽

中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局；人均国内生产总值达到中等发达国家水平；平安中国建设达到更高水平；全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展……

“中国‘十四五’规划具有很强的未来导向性，需要面向更加长远的未来，而不仅仅是未来五年。”路透社如此评价。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对2035年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向，凝聚社会共识，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，增强战略一致性。

统筹两件大事：发展和安全

站在历史关口，一边是中华民族伟大复兴的战略全局，一边是世界百年未有之大变局，中国如何走好下一程？

贯穿规划《建议》的一条重要思想线索给出回答：统筹好发展和安全两件大事，集中精力办好自己的事。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

“统筹发展和安全”“坚持总体国家安全观”“防范和化解影响我国现代化进程的各种风险”……规划《建议》大篇幅部署发展重大任务的同时，围绕“安全”作出系统部署。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。要增强忧患意识，坚持底线思维，把难点和复杂性估计得更充分一些，把各种风险想得更深入一些，注意堵漏洞、强弱项，下好先手棋，打好主动仗。

三个“新”贯穿全文：新发展阶段、新发展理念、新发展格局

仔细研读规划《建议》，一条主线贯通全文：新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

韩文秀强调，这三个“新”体现了规划《建议》的核心要义。

习近平总书记在 11 月 2 日的中央深改委第十六次会议上强调，“十四五”时期我国将进入新发展阶段。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，通读规划《建议》，“十四五”开启的新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。

适应新发展阶段，离不开新发展理念来指引，需要构建适应新阶段的新发展格局。

“坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念”“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”……规划《建议》在“十四五”时期经济社会发展指导思想中强调。

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求……规划《建议》还亮出了构建新发展格局的“施工图”。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才说，以“十三五”行之有效的新发展理念为指引，着力构建新发展格局，不仅将引领中国新发展阶段走深走实走稳，也将助力全球经济复苏，给世界带来更多机遇，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展。

“四个全面”新布局：开启全面建设社会主义现代化国家新征程
翻开规划《建议》，“十四五”战略布局有了新表述——

协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣说，从“全面建成小康社会”到“全面建设社会主义现代化国家”，宣告中国即将开启崭新的发展征程，体现了我们党对发展阶段性特征认识的不断深入。

新发展阶段，正是改革新关头。规划《建议》围绕全面深化改革作出新部署：激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，

建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

王军说，“十四五”全面深化改革，要更加注重制度和治理体系建设，更多解决深层次机制体制问题，更好增强改革的系统性、整体性、协同性。

落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量；全面贯彻新时代党的组织路线；锲而不舍落实中央八项规定精神；坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设……规划《建议》围绕全面从严治党、全面依法治国作出系列部署。

中央政策研究室主任江金权说，坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。办好中国的事情关键在党，由中国共产党来领导中华民族伟大复兴事业，是历史和人民的选择，具有充分的历史依据、理论依据和现实依据。

五大新发展理念：指引“十四五”高质量发展

规划《建议》的核心，用 12 个部分展现“十四五”发展的重大任务，背后贯穿着一条清晰的逻辑线——坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

12 个方面的重大任务，“坚持创新驱动发展”被放在了第一位。

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑……规划《建议》把创新摆在各项规划任务的首位，进行专章部署。

“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平总书记为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。”科学技术部部长王志刚说。

“企业是创新的主体和生力军，也是创新成果的使用者和受益者，下一步要力争在关键领域实现重大突破，更好助力建设科技强国。”伊利集团党委书记、董事长潘刚说。

综观规划《建议》，协调、绿色、开放、共享的理念体现高质量发展的

要求——

优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；

实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；

改善人民生活品质，提高社会建设水平；

……

“规划《建议》充分彰显新发展理念贯穿未来发展全过程和各领域，指明未来蓝图变为现实的路径，指引中国朝着高质量发展方向坚定前行，让发展成果惠及亿万人民。”王军说。

六个发展目标：勾画“十四五”发展新图景

“十四五”时期作为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，能否开好局、起好步至关重要。

规划《建议》从六个“新”提出了“十四五”时期经济社会发展的主要目标：

经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。

“中央锚定2035年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件提出主要目标，为‘十四五’时期经济社会发展搭建宏观框架，为全面建设社会主义现代化国家找准突破口和着力点。”辛鸣说。

围绕社会文明程度得到新提高，规划《建议》提出，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升等。

中宣部分管日常工作的副部长王晓晖说，规划《建议》不仅明确提出到2035年建成文化强国，还用专门一个部分对文化建设进行部署，提出今后五年文化建设的基本思路和重点任务，显示了我们党对文化建设的高度重视。

当前，我国人均国内生产总值超过 1 万美元，中等收入群体超过 4 亿人，“十四五”时期将是我国迈向高收入国家的关键时期。规划《建议》在收入分配领域打出一套政策“组合拳”，包括健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，多渠道增加城乡居民财产性收入等，向着“扎实推动共同富裕”迈出有力步伐。

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆表示，在党中央、国务院领导下，国家发展改革委将按照五中全会精神，认真做好制定国家“十四五”规划纲要有关工作，根据规划《建议》确定的大方向、大战略，在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。（记者韩洁、吴雨、侯雪静、王琦、陈炜伟）

（新华社北京 11 月 3 日电）

海纳百川共扬帆——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央引领 中国高水平对外开放纪实

中国上海，浦江潮涌，第三届中国国际进口博览会大幕拉开。

这是新冠肺炎疫情全球蔓延、世界经济持续低迷背景下，中国提供的重要国际交流平台，是中国持续扩大对外开放的务实有力之举。

“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”党的十九大向全世界庄严宣示，中国将发展更高层次的开放型经济，推动形成全面开放新格局。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央总揽战略全局，坚持站在历史正确的一边，坚定维护和推动经济全球化，践行开放发展理念，对外开放取得新的重大成就，奏响了中国与世界交融发展的新乐章。

“中国将坚定不移扩大对外开放”

——加快推动形成全面开放新格局，迈向更高水平对外开放新境界

上海绿地全球商品贸易港，吸引了 70 个国家和地区的 176 家客商入驻，引进商品 8 万余件，国际贸易年进口额超百亿元。

国外商品源源不断进入这里，走向全国各地，进入千家万户，进博会溢出的带动效应充分显现。

前两届进博会，实现意向成交额超过 1200 亿美元。第三届进博会，企业商业展展览面积超过上届，世界 500 强参展企业数量达到往届规模。

习近平总书记亲自谋划的进博会，是世界上第一个以进口为主题的国家级展会，是中国主动向世界开放市场的重大举措，体现了中国支持多边贸易体制、推动发展自由贸易的一贯立场。

“中国推动更高水平开放的脚步不会停滞！”首届进博会上，习近平总书记表明了中国共产党坚定不移扩大对外开放的信心和决心。

党的十九大以来，中国新一轮高水平对外开放跑出加速度，展开一幅全面开放新图景。

打造对外开放新平台，开放的大门越开越大——

在全国设立 21 个自贸试验区，改革开放试验田作用充分显现；海南自由贸易港建设总体方案出台，中国特色自由贸易港扬帆起航；共建“一带一路”走深走实，中国同 138 个国家和 30 个国际组织签署 200 份合作文件，共同开展超过 2000 个合作项目；外贸新业态新模式蓬勃发展，跨境电商综合试验区增加到 105 个……

构建开放型经济新体制，不断破除体制机制障碍——

深化管理体制改革，外商投资法和优化营商环境条例正式施行，取消外资逐案审批制，全国和自贸试验区外资准入负面清单分别压减至 33 条和 30 条；持续优化营商环境，授权全国所有地级及以上城市开展外商投资企业注册登记，通关便利化水平进一步提升，我国在世界银行营商环境排名升至第 31 位……

加快构建新发展格局，更好联通国内国际市场——

积极利用国际国内两个市场、两种资源，吸引外资能力持续提升，今年前三季度实际使用外资 7188.1 亿元，同比增长 5.2%；贸易大国地位更加巩固，前三季度货物贸易进出口总值达 23.12 万亿元，同比增长 0.7%，季度进出口总值创出历史新高……

面对世界百年未有之大变局，遭遇经济全球化逆流，应对贸易摩擦，习近平总书记以“乱云飞渡仍从容”的战略定力、“不畏浮云遮望眼”的视野胸襟，顺应时代发展新要求和人民新期待，领导中国始终高举开放大旗。

更加主动开放，是党的十九大以来中国对外开放的鲜明姿态。

“实践证明，过去 40 年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。”

2018 年 4 月，习近平总书记在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式上发

表主旨演讲，强调开放是中国基于发展需要作出的战略抉择。

新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球产业链、供应链加速融合，中国需要通过扩大开放培育国际合作和竞争新优势；

进入高质量发展阶段，调整经济结构、转变经济发展方式的任務更为迫切，中国需要通过扩大开放引进先进要素，提升产业核心竞争力；

社会主要矛盾发生变化，中国需要通过扩大开放增加优质商品进口，满足人民美好生活需要，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

“坚持对外开放基本国策”“完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系”“更好统筹国内国际两个大局”……

以习近平同志为核心的党中央以战略思维和恢弘视野，深刻阐释了新时代如何更加积极主动扩大开放的重大命题，明确了开放战略、开放目标、开放路径、开放布局。

把握历史大势，顺应时代潮流。

第二届进博会开幕式上，习近平总书记强调：“中国对外开放是全方位、全领域的，正在加快推动形成全面开放新格局。”

更加全面开放，是党的十九大以来中国对外开放的重要特征。

在一次次外交活动中，在一次次国内考察调研时，习近平总书记不断提出扩大开放的新设想、新举措，推动实施更大范围开放。

从中西部地区融入“一带一路”，到设立内陆开放型经济试验区，再到推动粤港澳市场互联互通，我国通过加强东西部联动发展，增强区域发展战略与高水平对外开放的相互促进，逐步形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

今年2月，习近平总书记通过视频面向全国17万名干部，动员部署统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作时，专门指出要扩大金融等服务业对外开放。

一个月后，5家外资金融机构在上海举行线上开业仪式；4月1日，取

消证券公司外资股比限制；5月7日，简化境外机构投资者境内证券期货投资资金管理要求……

几年来，从扩大金融业、制造业、服务业等领域开放，到扩大跨境投资合作，再到拓展资金、人才、科技等领域国际合作，我国加快实施更宽领域开放。

党的十九届四中全会提出，建设更高水平开放型经济新体制，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。

围绕制度型开放，我国从实际国情出发，借鉴国际先进经验，完善涉外经贸法律和规则体系，营造更加市场化、法治化、国际化的营商环境，推动我国对外开放向更深层次拓展。

“在更高起点上推进改革开放”

——在危机中育先机、于变局中开新局，以更高水平对外开放推动高质量发展

深圳莲花山，8年前习近平总书记种下的一棵高山榕枝繁叶茂。

今年10月，习近平总书记再次来到广东，出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会。

“在更高起点上推进改革开放”——习近平总书记向海内外宣示，中国共产党领导中国人民将继续坚定不移走改革开放的道路。

以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要经验。

习近平总书记深刻指出：“改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。”

更高水平开放推动更高起点改革——

2019年8月，党中央作出支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大决策。

2020年10月18日，深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单对外发布。按照党中央要求，到2025年，深圳将在

重要领域和关键环节改革上取得标志性成果，为全国作出示范。

证照“一口受理、并联办理”审批，企业“套餐式”注销，进出口商品智慧申报导航，保理公司接入央行企业征信系统……今年7月，自贸试验区第六批改革试点经验向全国复制推广。

据不完全统计，在中央层面，自贸试验区已累计向全国或特定区域复制推广了260项制度创新成果；在地方层面，18个自贸试验区已在省级范围内推广了1151项制度创新成果。

更高水平开放为经济发展注入更强动力——

今年4月，国际著名制药企业阿斯利康宣布无锡国际生命科学创新园全面启用，将为海内外企业提供项目落地、创新孵化平台。同一时期，另一家外资医药企业诺和诺德在线启动“中国同创”计划。

跨国公司在华投资地区总部、研发中心超过2000家，2019年我国高技术产业吸收外资增长25.6%，开放成为促进创新、激发创造活力的重要手段。

党的十九大以来，我国坚持全面融入全球创新网络，与160多个国家和地区建立了科技合作关系，参加国际组织和多边机制超过200个，有效对接了国际先进生产力和高端要素。

更高水平开放助力构建新发展格局——

6.37亿人次国内出游，铁路、公路、水路、民航日均发送旅客6211.5万人次，电影票房近40亿元……今年“十一”黄金周的数据，显示了中国巨大消费能力和市场潜力。

在海南，免税店内人潮涌动，长假期间离岛免税购物金额达10.4亿元，同比增长148.7%。

一面是国内市场实现复苏，一面是进口商品销售火爆，反映了国际国内两个市场、两种资源的联动。

推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央科学把握国内外发展大势作出的战略

决策。

国内国际双循环相互促进，意味着我国同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。

“以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。”今年7月，习近平总书记在企业家座谈会上表明了中国在更高水平开放中，不断增强自身竞争力的决心和信心。

“站在历史正确的一边”

——坚定维护和推动经济全球化，以更加开放的姿态走向合作共赢的未来

今年10月27日，约7000辆中国工厂生产的特斯拉汽车从上海启程，一个月后将到达比利时泽布吕赫港，销往德国、法国、意大利等国家。

美国品牌，中国制造，出口欧洲……全球疫情仍在蔓延，但各国互联互通、合作共赢的趋势不可逆转。

“面对经济全球化大势，像鸵鸟一样把头埋在沙里假装视而不见，或像堂吉诃德一样挥舞长矛加以抵制，都违背了历史规律。世界退不回彼此封闭孤立的状态，更不可能被人为割裂。”

今年9月，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上，以形象的比喻阐明经济全球化是客观现实和历史潮流。

“我们要站在历史正确的一边”——以习近平同志为核心的党中央站立时代潮头，坚定不移推动经济全球化。

这是彰显强大韧性的中国贡献——

今年前三季度，中国经济增长年内首次实现由负转正；外贸进出口累计增速年内首次迎来转正；吸引外资人民币、美元累计指标年内首次“双转正”……

作为疫情发生以来第一个恢复增长的主要经济体，中国在疫情防控和
经济恢复上都走在世界前列，显示了强大修复能力和旺盛生机活力。

开放的中国，正在世界经济中扮演越来越重要的角色：

中国经济增长对世界经济增长的贡献率年均在 30%以上，位居世界第
一；

在全球跨境投资持续低迷背景下，中国持续成为全球第二大外资流入
国；

中国拥有 4 亿多中等收入群体，拥有 14 亿人口所形成的超大规模市
场.....

“中国经济一直以来都是全球增长的重要动力，中国经济的稳定和健康
对世界来说十分重要。”国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃如此评价。

这是着眼共同发展的中国行动——

新疆阿拉山口，我国距离欧洲最近的铁路口岸，22 条中欧班列可以从
这里到达 13 个国家。今年前三季度，这一口岸进出境中欧班列达 3554 列，
超过去年全年，累计突破 1.5 万列。

中欧班列被誉为“钢铁驼队”，开辟了欧亚大陆“一带一路”沿线国家新的
陆路运输和国际贸易通道。今年 10 月 11 日起实施新的铁路列车运行图后，
中欧班列运行线达到 73 条。

共商共建，共享共赢。

数字见证了共建“一带一路”成果：中国与沿线国家货物贸易累计总额超
过 7.8 万亿美元，对沿线国家直接投资超过 1100 亿美元.....

加大对“雪中送炭”式的民生项目投资，大力发展跨境电子商务等贸易新
业态、新模式，推动教育、科技、文化、旅游、卫生等领域深入交流.....党
的十九大以来，我国推出一系列举措让“一带一路”建设不断走深走实，从总
体布局的“大写意”走向精谨细腻的“工笔画”。

今年 6 月举行的“一带一路”国际合作高级别视频会议上，习近平总书记

记发表书面致辞。

“我们愿同合作伙伴一道，把‘一带一路’打造成团结应对挑战的合作之路、维护人民健康安全的健康之路、促进经济社会恢复的复苏之路、释放发展潜力增长之路。”

这是体现大道之行的中国担当——

在经济全球化的今天，一个零部件的缺失，将扰乱整个产品的生产。

今年上半年，一批跨国车企的生产因疫情中断。而位于江苏常熟的奇瑞捷豹路虎中国工厂，自4月下旬恢复生产后，一个月就出口了1000多台发动机。

“我们的中国工厂率先实现复工复产，是对捷豹路虎全球生产经营最有力的支持。”企业负责人说。

稳定全球供应链，才能稳定世界经济。

“维护全球产业链供应链稳定畅通”——疫情发生后，习近平总书记在多个会议和不同场合，强调要确保全球供应链开放、稳定、安全。

“各国应该联手加大宏观政策对冲力度，防止世界经济陷入衰退”——二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会上，中国就主要经济体共同协调宏观政策发出倡议。

全球化的经济，需要全球化的治理。

从坚定支持多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革，到加快建设面向全球的自贸区网络；从加强与联合国交流合作，到在二十国集团、金砖国家等国际平台积极发声……秉持共商共建共享理念，中国推动国际政治经济秩序朝着更加公正合理的方向发展，中国倡议、中国方案为解决世界难题贡献了智慧。

今年9月，以视频方式同习近平主席会见时，联合国秘书长古特雷斯高度赞赏中国在践行多边主义、应对气候变化、促进可持续发展等方面提出的一系列重大倡议和举措。

乘风破浪，携手共进。党的十九届五中全会指出，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。

面向未来，世界站在一个新的历史起点上，中国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

在新的征程上，中国与世界各国携手同行，共同创造美好明天。


（新华社北京 11 月 3 日电记者姜微、赵超、姜琳、刘红霞、于佳欣、周蕊、王雨箫）

《人民日报》（2020 年 11 月 04 日 01 版）

强调十九届五中全会公报要点




 会期：2020年10月26日至29日

 出席：中央委员198人
候补中央委员166人

 列席：

- 中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志
- 党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者

 事项：

- 全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告
- 审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》
- 习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明

1个重要判断

有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

决胜全面建成小康社会 取得的10方面决定性成就

- “十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显
- 经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破**一百万亿元**

- 脱贫攻坚成果举世瞩目，**五千五百七十五万**农村贫困人口实现脱贫

- 粮食年产量连续五年稳定在**一万三千亿斤**以上

- 污染防治力度加大，生态环境明显改善

- 对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕

- 人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过**六千万人**，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过**十三亿人**，基本养老保险覆盖近**十亿人**，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果

- 文化事业和文化产业繁荣发展

- 国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革

- 国家安全全面加强，社会保持和谐稳定

我国发展环境面临的深刻复杂变化

国际

机遇

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心

挑战

国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加

国内

机遇

我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件

挑战

我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项

到二〇三五年 要实现的9方面远景目标

- 我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列
- 基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系
- 基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会
- 建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强
- 广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现

- 形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强

- 人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小

- 平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化

- 人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展

“十四五”时期经济社会发展的 6方面主要目标

- 经济发展取得**新成效**，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展

- **改革开放迈出新步伐**，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成

- **社会文明程度得到新提高**，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强

- **生态文明建设实现新进步**，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善

- **民生福祉达到新水平**，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进

● 国家治理效能得到**新提升**，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐

实现奋斗目标的 12方面具体举措

坚持创新在我国现代化
建设全局中的核心地位

加快发展现代产业体系
推动经济体系优化升级

形成强大国内市场
构建新发展格局

全面深化改革
构建高水平
社会主义市场经济体制

优先发展农业农村
全面推进乡村振兴

优化国土空间布局
推进区域协调发展和
新型城镇化

繁荣发展文化事业和
文化产业
提高国家文化软实力

推动绿色发展
促进人与自然和谐共生

实行高水平对外开放
开拓合作共赢新局面

改善人民生活品质
提高社会建设水平

统筹发展和安全
建设更高水平的平安中国

加快国防和军队现代化
实现富国和强军相统一

到 2035 年我国将建成文化强国

党的十九届五中全会对文化建设高度重视，从战略和全局上作了规划和设计。3 日公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确提出到 2035 年建成文化强国。

这是党的十七届六中全会提出建设社会主义文化强国以来，党中央首次明确了建成文化强国的具体时间表。

根据规划《建议》，到 2035 年，我国将建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强。

规划《建议》还专门用一部分对文化建设进行部署，指出要繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力，并从三个方面入手，部署了未来文化建设的重点任务。

一是提高社会文明程度。具体任务包括，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，推动理想信念教育常态化制度化，加强网络文明建设等。

二是提升公共文化服务水平。如强调全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业；推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设等。

三是健全现代文化产业体系。包括实施文化产业数字化战略，规范发展文化产业园区，推动文化和旅游融合发展，创新推进国际传播等。

（新华社北京 11 月 3 日电）

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议强调
全面贯彻党的十九届五中全会精神 推动改革和发展深度融合高
效联动

李克强王沪宁韩正出席

- “十三五”以来，全面深化改革取得重大突破。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，改革又到了一个新的关头。贯彻党的十九届五中全会精神，要继续把握好改革和发展的内在联系，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识全面深化改革的阶段性新特点新任务，紧扣贯彻新发展理念、推进高质量发展、构建新发展格局，紧盯解决突出问题，提高改革的战略性、前瞻性、针对性，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，推动改革和发展深度融合、高效联动
- 改革推进到今天，在改革顶层设计方面，我们已经有了比较清晰的大盘子。今后一个时期，要将主要精力集中到整体推进、督促落实上，以落实“十四五”时期重大发展战略任务为牵引，多策划战略战役性改革，抓纲带目。对党的十九届五中全会部署的构建新发展格局、完善要素市场化配置、完善公平竞争制度、创新链产业链融合发展、激发市场主体活力、稳定保障就业、完善收入分配制度、促进经济社会发展全面绿色转型、建设开放型经济新体制等，都要抓在手上、抓出成效。各地区各部门要强化改革创新的政治自觉和行动自觉，落实好主体责任

新华社北京 11 月 2 日 电中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、

中央全面深化改革委员会主任习近平 11 月 2 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议并发表重要讲话。他强调，“十三五”以来，全面深化改革取得重大突破。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，改革又到了一个新的关头。贯彻党的十九届五中全会精神，要继续把握好改革和发展的内在联系，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识全面深化改革的阶段性新特点新任务，紧扣贯彻新发展理念、推进高质量发展、构建新发展格局，紧盯解决突出问题，提高改革的战略性、前瞻性、针对性，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，推动改革和发展深度融合、高效联动。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于新时代推进国有经济布局优化和结构调整的意见》、《建设高标准市场体系行动方案》、《全国人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》、《关于促进养老托育服务健康发展的意见》、《关于全面推行林长制的意见》、《关于文化企业坚持正确导向履行社会责任的指导意见》、《健全上市公司退市机制实施方案》、《关于依法从严打击证券违法活动的若干意见》。会议还听取了党的十八届三中全会以来教育领域综合改革进展情况汇报。

会议指出，推进国有经济布局优化和结构调整，对更好服务国家战略目标、更好适应高质量发展、构建新发展格局具有重要意义。要坚持问题导向，针对当前国有经济布局结构存在的问题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持有所为有所不为，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，调整存量结构，优化增量投向，更好把国有企业做强做优做大，坚决防止国有资产流失，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

会议强调，建设高标准市场体系，要贯彻新发展理念，坚持社会主义市

场经济改革方向，紧扣构建新发展格局，牢牢把握扩大内需这一战略支点，围绕夯实市场体系基础制度、推进要素资源高效配置、改善提升市场环境和质量、实施高水平市场开放、完善现代化市场监管机制等重点任务，畅通市场循环，疏通堵点，努力实现市场准入畅通、开放有序、竞争充分、秩序规范，为构建新发展格局提供有力的制度支撑。

会议指出，国有资产是全体人民共同的宝贵财富，是保障党和国家事业发展、保障人民利益的重要物质基础，一定要管好用好。加强人大对国有资产监督，要围绕党中央关于国有资产管理决策部署，聚焦监督政府管理国有资产情况，坚持依法监督、正确监督，坚持全口径、全覆盖，健全国有资产管理情况报告工作机制，完善监督机制，加强整改问责，依法履行国有资产监督职责。

会议强调，促进养老托育服务健康发展，解决好“一老一小”问题，对保障和改善民生、促进人口长期均衡发展具有重要意义。要坚持以人民为中心的发展思想，弘扬中华民族尊老爱幼的传统美德，立足当前、着眼长远，根据人口分布和结构变化，巩固家庭养老育幼基础地位，强化政府保基本兜底线职能，健全老有所养幼有所育的政策体系，扩大多元主体多种方式的服务供给，促进服务能力提升和城乡区域均衡发展不断取得新进展。

会议指出，森林和草原是重要的自然生态系统，对维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。全面推行林长制，要按照山水林田湖草系统治理的要求，坚持生态优先、保护为主，坚持绿色发展、生态惠民，坚持问题导向、因地制宜，建立健全党政领导责任体系，明确各级林长的森林草原保护发展责任。

会议强调，文化企业承担特有社会责任，要指导推动各类文化企业牢牢把握正确导向，自觉弘扬和践行社会主义核心价值观，树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，坚守中华文化立场，反映中国人民审美追求，维护国家文化安全和社会公共利益，维护社会公序良俗，积极履行社会责任和

道德责任，创作生产更多健康向上、品质优良的文化产品。

会议指出，健全上市公司退市机制、依法从严打击证券违法活动，是全面深化资本市场改革的重要制度安排。要坚持市场化、法治化方向，完善退市标准，简化退市程序，拓宽多元退出渠道，严格退市监管，完善常态化退出机制。要加快健全证券执法司法体制机制，加大对重大违法案件的查处惩治力度，夯实资本市场法治和诚信基础，加强跨境监管执法协作，推动构建良好市场秩序。

会议强调，党的十八届三中全会以来，我们加强党对教育工作的全面领导，部署推进教育领域综合改革，中国特色社会主义教育制度体系的主体框架基本确立，一些长期制约教育事业发展的体制机制障碍得到破解，一大批基层改革创新的经验做法不断涌现，教育面貌正在发生格局性变化。“十四五”时期，要继续深化教育领域综合改革，全面贯彻党的教育方针，紧扣落实立德树人根本任务深化教育改革，努力构建德智体美劳全面培养的教育体系。要优化同新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。要围绕服务国家战略需要，聚焦人民群众所急所需所盼，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，加快缩小区域、城乡差距。

会议指出，对党的十九届五中全会提出的一系列改革任务和举措，要科学统筹、分类推进。对党中央已经部署、已经出台改革方案的举措，要结合实际深入抓好落实，不搞形式主义；对新提出的改革，要提前布局、主动作为。

会议强调，改革推进到今天，在改革顶层设计方面，我们已经有了比较清晰的大盘子。今后一个时期，要将主要精力集中到整体推进、督促落实上，以落实“十四五”时期重大发展战略任务为牵引，多策划战略战役性改革，抓纲带目。对党的十九届五中全会部署的构建新发展格局、完善要素市场化配置、完善公平竞争制度、创新链产业链融合发展、激发市场主体活力、稳

定保障就业、完善收入分配制度、促进经济社会发展全面绿色转型、建设开放型经济新体制等，都要抓在手上、抓出成效。各地区各部门要强化改革创新的政治自觉和行动自觉，落实好主体责任。

会议指出，基层是改革创新的源头活水，要注重激发基层的改革创新能力，支持开展差别化创新。地方抓落实要深刻领会党中央战略意图，既找准定位，又突出特色，有条件的地区要奋力走在前列。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

《人民日报》（2020年11月03日01版）

李克强主持召开国务院党组会议学习贯彻党的十九届五中全会精神

韩正出席

10月30日，中共中央政治局常委、国务院总理、党组书记李克强主持召开国务院党组会议，学习贯彻党的十九届五中全会精神，研究做好下一步工作。

会议指出，习近平总书记在全会上所作工作报告和重要讲话，系统总结了党的十九届四中全会以来，中央政治局团结带领全党全国各族人民，推动党和国家各项事业取得的新的重大成就，对开启全面建设社会主义现代化国家新征程提出了明确要求。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确了未来5年经济社会发展的指导思想、基本原则、目标要求、主要任务和重大举措，描绘了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标。这对广泛凝聚共识、团结各方力量促进经济社会平稳健康发展、做好各方面工作，具有重要指导意义。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。国务院党组和政府系统要认真学习贯彻全会精神，切实把思想和行动统一到全会精神上来，把全会的决策部署落实到政府工作中、体现到促进经济社会发展的政策举措上。

会议指出，全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，“十三五”时期我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，人民生活水平显著提高。“十四五”时期，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕全会和《建议》部署要求，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工

作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。全面深化转变政府职能等各领域改革，优化营商环境，大力推动科技创新，更大激发各类市场主体活力和人民群众创造力，增强发展动力和后劲。实施扩大内需战略，实行高水平对外开放，提升产业链供应链现代化水平，全面推进乡村振兴，推动绿色发展。坚持以人民为中心，使发展成果更多转化为民生福祉，更好满足人民日益增长的美好生活需要。国务院将按照全会精神，从我国进入新发展阶段的大局出发，坚持发展第一要务，立足国情，实事求是，抓紧组织编制好国民经济和社会发展的“十四五”规划纲要，全面落实全会和《建议》各项部署要求，推动经济社会持续健康发展。

会议强调，要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，求真务实，奋发有为，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，加强今年工作和“十四五”发展的衔接，确保完成今年发展目标任务，为明年实现“十四五”良好开局奠定坚实基础。

韩正、孙春兰、胡春华、刘鹤、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志出席。

（新华社北京 10 月 30 日电）

坚定战略自信 增强战略指导 促进战略展开——党的十九届五中全会的全局性、历史性意义

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图。这是我们党统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，为确保中华民族伟大复兴顺利实现而进行的一次重要战略擘画。

明确我国发展仍然处于重要战略机遇期，坚定战略自信

早在2002年，党的十六大报告就明确指出：“综观全局，二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”2012年，党的十八大报告指出：“综观国际国内大势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来，确保到二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标。”习近平总书记在党的十九大报告中再次强调：“当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，挑战也十分严峻。”如今，我国发展已经走过本世纪第一个20年，而当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速深刻演变，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，不稳定性不确定性明显增加，我国周边环境越来越复杂敏感。加之我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，这使得我国今后一个时期不仅

将面对更多逆风逆水的外部环境，以及维护国家主权、安全、发展利益的新形势，而且将面临越来越艰巨繁重的改革发展稳定任务。在此国际国内复杂形势下，我国发展的重要战略机遇期是否依然存在？这是一个需要作出科学准确判断的重大战略问题。

党的十九届五中全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，明确强调“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期”。一方面，当今世界新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，我国在全球抗疫中作为负责任大国的感召力和影响力显著上升；另一方面，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。更为重要的是，重要战略机遇期从来不是外部赋予的和静态不变的，更不意味着没有问题、挑战甚至危机；相反，重要战略机遇期一直都是动态变化的，是我国在驾驭复杂矛盾过程中，直面各种问题，审慎应对各种内外挑战甚至危机的过程中积极作为、努力争取得来的。

从现在到 2035 年，我国面临的机遇和挑战都有新的发展变化，总体来看，危机并存、危中有机、危可转机。特别是有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有中国共产党作为指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，有全面建成小康社会取得的决定性成就和跃上新的台阶的经济实力、科技实力、综合国力作为重要支撑，我国自身解决问题和塑造环境的能力都大幅增强。只要我们能够辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确

识变、科学应变、主动求变，就一定能够抓住机遇，趋利避害，战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，迈向中华民族伟大复兴的光明前景。

明确新征程的战略筹划，增强战略指导

把中国现代化建设的长期性与发展的阶段性相结合，科学划分发展阶段，始终做到分阶段、有步骤地推进社会主义现代化，是我们党推进社会主义现代化建设的一条成功经验。进入新世纪，党的十六大报告指出，“根据十五大提出的到二〇一〇年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标，我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记在党的十九大报告中提出，“到建党一百年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会，然后再奋斗三十年，到新中国成立一百年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家”。从党的十九大到党的二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。党的十九大细化完善了从2020年到本世纪中叶分两步骤建成社会主义现代化强国的战略安排。第一个阶段，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗15年，基本实现社会主义现代化；第二个阶段，从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

站在我国全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标即将如期实现、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史节点，党的十九届五中全会使第一个阶段的战略筹划更加清晰。那就是，“十四五”时期要使经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。在此基础上，从2025年到2035年，再经过10年的发展，基本实现社会主义现代化远景目标，即经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本实现国家治理体系和治

理能力现代化，建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，广泛形成绿色生产生活方式，形成对外开放新格局，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，等等。

对新征程的战略筹划，很好地处理了继承和创新的关系，既把“十四五”时期的发展作为重点，同时又对 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标进行了展望，把我国近期、中期、远期不同发展阶段的目标协调统一起来，使“两个一百年”奋斗目标更加紧密地有机衔接，使相关战略安排的内在一致性明显增强，战略推进的可预见性变得更加清晰。在当前和未来复杂多变的内外大环境下，这将大大有利于全党全军全国各族人民坚定信心，进一步明确战略指导，凝聚社会共识，汇聚磅礴力量，朝着实现中华民族伟大复兴的方向不断迈进。

深化新征程的战略部署，促进战略展开

党的十九届五中全会明确提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。这是承应 2008 年国际金融危机以来我国经济已经在向以国内大循环为主体转变的大趋势，根据我国发展阶段、环境、条件的客观变化，针对近年来我国外部环境和自身发展所具有的要素禀赋变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，内需潜力不断释放和国内大循环活力日益强劲等新发展态势作出的新的重大论断，是重塑后疫情时代我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。新发展格局强调的是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内循环；国内循环也是建立在国内统一大市场基础上的大循环，不是每个地方都搞自我小循环。加快构建新发展格局是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用，是主动作为，不是被动应对；是长期战略，不是权宜之计。

党的十九届五中全会针对国际科技竞争新态势，明确提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略

支撑”，强调要“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国”。这在我们党编制五年规划建议历史上还是第一次。在疫情全球大流行背景下，产业体系完备的重要性和产业空心化的危险性凸显。全会鲜明提出加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；要求坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。这两点都是着眼后疫情时代赢得国际战略竞争的重要支撑。

以此为基础，全会提出实现“十四五”时期经济社会发展目标和 2035 年远景目标的一系列重要部署和重大举措，包括坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势；加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；形成强大国内市场，构建新发展格局；全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；改善人民生活品质，提高社会建设水平；统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国；加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。这些都是以习近平同志为核心的党中央把握中国和世界发展大势，立足当前、着眼长远作出的重要战略部署，既注重战略谋划又讲究政策选择，既高瞻远瞩又务实管用，旨在为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，为实现中华民族伟大复兴提供有力保障。

《光明日报》（2020 年 11 月 05 日 06 版）

五中全会系列解读之一：坚持创新核心地位，习近平有何考量

2020-11-01 09:44:28 新华网

新华网 金佳绪

【学习进行时】10月26日至29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议召开，习近平总书记作重要讲话。会议对即将开始的“十四五”时期进行细致谋划和周密部署，提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。其中处处都蕴含着总书记的重要考量。新华社《学习进行时》原创品牌栏目“讲习所”推出文章，为您解读。

10月26日至29日，万众瞩目的十九届五中全会召开，习近平总书记作了重要讲话，并对《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（讨论稿）》向全会作了说明。

15次提及！全会公报看“创新”

10月29日，《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》重磅发布。在新华社播发的6000多字全文中，“创新”在不同内容板块中被着重提及15次。

在深入分析当前我国发展形势时，全会分析指出，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求。

在二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标中，全会提出要在“关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列”。

在强调“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则时，全会强调要坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，“以改革创新为根本动力”。

在明确“十四五”时期经济社会发展主要目标时，“创新能力显著提升”是全会提出的一项重要标准。

在谋划“十四五”时期发展路径时，全会作出了一系列规划，把“创新”放在首位来强调。全会提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”，强调深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

“核心地位”“战略支撑”“国家创新体系”，这些关键的“定位词”，一致宣示着此次全会对创新的高度重视。

在具体工作部署中，“创新”在多个维度均一以贯之：谈科技创新，全会提出要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制；谈形成强大国内市场、构建新发展格局，全会提出以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求；谈实行高水平对外开放，全会提出推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展……

通读公报，无论是总结过往发展经验还是为“十四五”时期乃至更长远阶段谋篇布局，“创新”都是贯穿其中的鲜明主线。

“民族进步的灵魂”，习近平这样谈创新

创新，是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭源泉，也是中华民族最深沉的民族禀赋。

党的十八大以来，不论是主持召开重要会议还是深入地方考察调研，习近平都十分重视创新，在不同场合反复强调创新的重要性。

党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大部署，提出要坚持走中国特色自主创新道路，以全球视野谋划和推动创新。对此，习近平指出，实施创新驱动发展战略，是加快转变经济发展方式、提高我国综合国力和国际竞争力的必然要求和战略举措，要“把创新驱动发展作为面向未来的一项重大战略实施好”。

“创新是引领发展的第一动力”，在全国两会参加地方代表团审议时，

习近平强调“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”。

2015年10月，十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，强调“坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”“让创新贯穿党和国家一切工作”。

十九届五中全会再一次强调“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，明确“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。

从“十三五”到“十四五”，创新的重要地位更进一步明确。

“创新是多方面的”，在习近平眼里，作为引领发展的第一动力，就要“让创新在全社会蔚然成风”。

“综合国力竞争说到底创新的竞争。要深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。”

“变革创新是推动人类社会向前发展的根本动力。谁排斥变革，谁拒绝创新，谁就会落后于时代，谁就会被历史淘汰。”

观察大势，谋划全局，立足未来，创新始终是习近平心中的重要战略考量。

创新，习近平谋划“十四五”的“关键词”

近几个月来，习近平频繁到地方考察，多次主持召开重要座谈会，听取意见和建议，集思广益，问计于民，为“十四五”时期经济社会发展谋篇布局。他频频谈创新，事事讲创新，处处谋创新，反复强调创新在国家发展全局的重要地位。“创新”正是习近平谋划布局“十四五”系列活动中高频出现的“关键词”。

科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，当今世界，谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。在科学家座谈会上，习近平着重谈了科技创新的重大战略意义，强调了6方面解决制约科技创新发展的关键问题，勉励广大科技工作

者要肩负起历史赋予的科技创新重任，“不断向科学技术广度和深度进军”。他进一步强调，在激烈的国际竞争面前，在单边主义、保护主义上升的大背景下，我们必须走出适合国情的创新路子，特别是要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置，努力实现更多“从0到1”的突破。

企业家创新活动是推动企业创新发展的关键。在企业家座谈会上，习近平激励广大企业家勇于创新，做创新发展的探索者、组织者、引领者，勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新，努力把企业打造成为强大的创新主体。

随着我国迈入新发展阶段，改革也面临新的任务，必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。在经济社会领域专家座谈会上，习近平重点阐释了如何以科技创新催生新发展动能，强调了理论创新的具体路径，明确表示要“守正创新、开拓创新，大胆探索自己未来发展之路”。

在围绕谋划“十四五”时期经济社会发展进行的4次地方考察调研中，习近平也不止一次强调“创新”。

在吉林，习近平走进玉米地，强调要加强农业与科技融合，加强农业科技创新；在安徽，习近平对当地推进科技创新和发展战略性新兴产业上取得积极进展表示肯定，要求进一步夯实创新的基础，加快科技成果转化，加快培育新兴产业，锲而不舍、久久为功；在湖南，习近平强调我国发展仍然处于重要战略机遇期，要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，强化企业技术创新主体地位，完善成果转化和激励机制，提升自主创新能力；在广东，习近平指出自主创新是增强企业核心竞争力、实现企业高质量发展的必由之路，勉励企业在自主研发上加倍努力，掌握更多核心技术、前沿技术。

站在新的历史起点，面对百年未有之大变局和我国“十四五”时期以及更长时期的发展需求，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利开好局、

起好步，创新无疑是源头活水，更是“第一动力”。

五中全会系列解读之二：处处有“人”，习近平谋划“十四五”的鲜明导向

新华社新媒体 发布时间：11-0211:01 新华社官方帐号
新华网 程瑶

【学习进行时】10月26日至29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议召开，习近平总书记作重要讲话。“人民”是会议公报中频频提及的关键词，也是总书记谋划“十四五”的鲜明导向。新华社《学习进行时》原创品牌栏目“讲习所”推出文章，为您解读。

随着党的十九届五中全会胜利闭幕，新蓝图徐徐展开，壮阔“十四五”即将起航。

会上，习近平总书记作了重要讲话，并对《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（讨论稿）》向全会作了说明。“人民”，是会议公报频频提及的关键词，是“十四五”规划的主线，也是总书记谋划“十四五”的鲜明导向。

这条主线贯穿五中全会公报始终

“把人民生命安全和身体健康放在第一位”“人民平等参与、平等发展权利得到充分保障”“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”……通读新华社播发的公报全文可以发现，“人民”是公报的一个核心表达，共出现23次。

人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应是衡量一切工作得失的根本标准。在总结党的十九届四中全会以来中央政治局的工作时，“把人民生命安全和身体健康放在第一位”“人民生活得到有力保障”是全会对中央政治局统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作成果的有力肯

定。在评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就时，全会高度肯定了“五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫”“人民生活水平显著提高”“城镇新增就业超过六千万人”“建成世界上规模最大的社会保障体系”“基本医疗保险覆盖超过十三亿人”“基本养老保险覆盖近十亿人”等系列成就。

在二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标中，全会明确了“基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障”“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的重要目标。

在“十四五”时期经济社会发展主要目标中，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，人民精神文化生活日益丰富，民生福祉达到新水平都是全会提出的重点目标。

.....

“十四五”时期经济社会发展指导思想，一以贯之并始终遵循和坚持的，就是“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“以人民为中心”的根本原则。

更多增进人民福祉的详细规划体现在会议公报中。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富；生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善.....

党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，这一点始终不渝、毫不动摇，贯穿在五中全会公报中。

从“十三五”到“十四五”，“人民至上”从未动摇

人民至上，坚持以人民为中心的发展思想，是习近平始终不变的执政理念。

“坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。”2020年5月22日，参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时习近平强调，“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中”。这一阐述与五中全会公报频频强调人民的意涵一脉相承。

回首已取得的成就，人民是出发点和落脚点。展望未来的规划，人民是最大的关注点。公报中，无论是二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，还是“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则、“十四五”时期经济社会发展主要目标，各项决策部署和实际工作都围绕着“人民”二字。

2015年10月，十八届五中全会公报就指出，“必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感”“坚持人民利益至上”。5年过去，十九届五中全会再次强调，“坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点”“不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感”。

从“十三五”到“十四五”，人民的中心地位从未动摇，人民对美好生活的向往是我们党无论何时都坚持的奋斗目标。

人民意愿、人民力量在总书记心中分量最重

在世间一切事物中，“人是第一个可宝贵的”。“十四五”规划编制涉及经济社会发展方方面面，既同人民群众生产生活息息相关，更关乎国家的发展大计。

人民群众中蕴藏着无穷的创造力。所有的“软实力”中，人是最大的“软实力”。全会提出的到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，把“人民平等参与、平等发展权利得到充分保障”“国民素质和社会文明程度达到新高度”“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为

明显的实质性进展”作为重要指标，将充分发挥“人才强国”的力量。

民心是最大的政治。一切为了人民，一切依靠人民，是习近平不可动摇的信念，“从群众中来，到群众中去”是他始终践行的工作方法。

近几个月来，习近平总书记为了谋篇布局“十四五”时期经济社会发展，频繁到地方考察，多次主持召开重要座谈会，听取意见和建议，坚持问计于民，集思广益，就是他重视人民群众的创造精神，坚信人民力量的生动体现。

在基层代表座谈会上，习近平指出了问计于民、鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策的原因：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼，从群众中来、到群众中去。”人民意愿、人民所思所盼在总书记心中的分量可见一斑。

在对“十四五”规划编制的调研中、召开的座谈会上，总书记充分听取来自基层、来自第一线、来自群众的意见和建议。

在科学家座谈会上，习近平指出，为满足人民对美好生活的向往，必须推出更多涉及民生的科技创新成果。

在基层代表座谈会上，习近平强调，谋划“十四五”时期发展，要坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板。

在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上，习近平指出，要努力办好人民满意的教育，要让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活，要把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位全周期保障人民健康，要紧紧围绕满足人民群众需求，构建更高水平的全民健身公共服务体系……

面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，面对百年未有之大变局，五中全会公报指出，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定

能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

“习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵”“全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗”两者互为依托，是实现“十四五”和远景目标的根本保证。

五中全会系列解读之三：加快构建新发展格局，习近平心中有盘“棋”

新华社记者 雷东瑞

十九届五中全会作出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大部署，这也是习近平总书记今年以来多次强调的重要问题，对于“十四五”时期我国经济发展具有极为重要的指导意义。

构建新发展格局，“十四五”发展的战略抉择。

新发展格局在十九届五中全会公报中多次被提及，可谓“纲举目张”。

强调“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则时，“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”是重要一条。

阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点部署时，“形成强大国内市场，构建新发展格局”是重要的一个方面。

公报还提出，要“不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证”。

对于构建新发展格局重要的任务和需要把握的问题，公报也作出具体阐释，强调坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

可见，构建新发展格局是习近平总书记和党中央积极应对国际国内形势变化、与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势而作出的战略抉择，是主动作为，是长期战略。

构建新发展格局，习近平深谋远虑。

5月23日，习近平看望参加全国政协十三届三次会议经济界委员并参加联组会时，提出要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

5个多月来，在企业家座谈会、中央全面深化改革委员会第十五次会议、深圳经济特区建立40周年庆祝大会等重要会议和地方考察调研中，习近平又频频强调这个问题。

习近平为何反复强调新发展格局？一方面，当今世界正在经历百年未有之大变局，我国发展逆风逆水的外部环境日益增多，不稳定性不确定性较大；另一方面，我国已进入高质量发展阶段，多方面优势和条件更加凸显，国内需求潜力巨大。国际大循环动能明显减弱，国内大循环活力日益强劲，这种此消彼长的态势是我们作出决策的重要依据。

在企业家座谈会上，习近平强调，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，市场和资源“两头在外”对我国快速发展发挥了重要作用。在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。

五中公报指出，全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

在世界动荡变革期，我们必须立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。唯有以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，勇于开顶风船，善于转危为机，才能推动我国经济

乘风破浪、行稳致远。

构建新发展格局，习近平这样部署。

形成以国内大循环为主体，意味着要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，生产、分配、流通、消费更多依托国内市场。这个循环要畅通起来，就必须构建完整的内需体系，特别是供给体系和国内需求要更加适配。

习近平强调，要扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

五中全会提出，坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。这些要求与习近平所强调的要点一脉相承。

同时，对我国这么大体量的经济体来讲，如果动力问题解决不好，畅通大循环是难以做到的。增强发展动力核心在创新，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。

实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。每次谈到构建新发展格局，习近平几乎都要提到创新，特别是大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。习近平指出，这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。

这次全会为“十四五”提出的首个目标任务就是“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。

以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行。习近平多次强调，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，目的是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。

因此，这次全会提出，“十四五”期间要“实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面”，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

中国致力于推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。正如习近平一再强调的，“我们要站在历史正确的一边”。

加快构建新发展格局，就是站在历史正确一边做出的正确的战略安排。

新华社评论员：促进人与自然和谐共生——学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会坚持新发展理念、着眼推动高质量发展，强调“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，对深入实施可持续发展战略、完善生态文明领域统筹协调机制、加快推动绿色低碳发展等作出重要部署，为推进生态文明建设、共筑美丽中国注入强大动力。

生态兴则文明兴，生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进生态文明建设，污染防治力度不断加大，生态环境明显改善，人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感不断增强。实践证明，坚持绿色发展理念，正确处理人与自然的关系，加强生态环境治理，不断推进生态文明建设，才能切实提高发展质量，更好满足人民美好生活需要。

促进人与自然和谐共生，要坚持底线思维。当前，越来越多的人类活动不断触及自然生态的边界。要坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。保护生态，规划先行。要完善国土空间规划，落实好主体功能区战略，明确生态红线，加快形成自然保护地体系，完善生物多样性保护网络，在空间上对经济社会活动进行合理限定，进一步筑牢生态安全屏障。

促进人与自然和谐共生，重在正确处理生态环境保护和经济发展的关系。良好的生态本身就蕴含着无穷的价值，能够源源不断创造综合效益，关键在于找准平衡点和着力点。生态好，发展才会更好。要深入实施可持续发

展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。绿色是高质量发展的鲜明底色，推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率，推动生态文明建设取得更大新进展。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。促进人与自然和谐共生，人人都是受益者，人人也是行动者。要增强全民族生态环保意识，鼓励绿色生产和消费，倡导健康饮食文化和良好生活习惯，严厉打击非法捕杀和交易野生动物的行为，推动形成健康文明生产生活方式。人不负青山，青山定不负人。在新发展理念指引下，汇聚全社会的磅礴力量，久久为功向前进，我们一定能建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

(新华社北京 11 月 3 日电)

新华社评论员：乘风破浪坚毅前行——党的十九届五中全会精神鼓舞 广大知识分子和青年学生创造美好明天

一头接续即将挥就的百年史诗，一头开启第二个百年的恢弘篇章。

连日来，广大知识分子和青年学生认真学习党的十九届五中全会精神，表示将砥砺前行、开拓创新，汇聚起开启全面建设社会主义现代化国家新征程的强大力量，创造更加美好的明天。

有底气：在更高水平上谋划发展

稳经济、促发展，战疫情、斗洪峰，化危机、应变局……大战大考之下，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为新征程积蓄底气和力量。

仔细研读党的十九届五中全会公报，湖北省社会科学界联合会主席、华中师范大学党委书记赵凌云说，包括抗疫斗争在内的一系列胜利，展示了制度优势有效转化为治理效能，中国共产党的领导更加坚强有力，中国特色社会主义制度展现出显著优越性和强大生命力。

“十三五”期间，我国取得的重大科技创新成果举世瞩目。

中国航天科技集团五院技术顾问、中国科学院院士叶培建说，发射“嫦娥五号”，从月球采样返回；“天问一号”完成近火制动等高难度任务……未来还有许多艰巨挑战，随着逐梦深空、探索未知的步伐迈得更稳、更远，中国自力更生、自主创新推进航天强国建设的雄心壮志也将最终实现。

聚光灯下，翩若惊鸿的身姿演绎着中国芭蕾特有的内涵与底蕴。《红色娘子军》《牡丹亭》《黄河》等优秀作品在世界舞台上讲述中国故事、传扬中华文化。中央芭蕾舞团团长、艺术总监冯英表示，“十三五”时期，我国文化事业和文化产业繁荣发展，为引领社会新风尚、满足人民新期待、激发新活力提供了精神支撑。

在各大高校的论坛上，“十九届五中全会”是大家热议的话题，青年人的激情因祖国的伟大成就而澎湃：“一个个高光时刻、精彩瞬间，标注中华民族伟大复兴征程上的关键节点”“中国拥有战胜前进道路上一切艰难险阻的信心和力量”“因祖国骄傲，为祖国点赞”！

有方向：在更高目标上迎接挑战

大国方略，举世瞩目。站在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会对开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出战略决策。

“这充分体现了党中央高瞻远瞩、总揽全局的战略眼光。”兰州大学马克思主义学院党委书记蔡文成认为，全会乘势而上，设定“大目标”、实施“大战略”、制定“大举措”，为推进全面建设社会主义现代化强国开好局、起好步，凝聚了人心和力量。

15年后，中国会是什么样？那时的我们又怎样？这是中国青年的憧憬之问。

江南大学生物工程学院2020级硕士研究生张永杰认为，全会擘画的新发展蓝图，正是青年人的奋斗坐标。

他告诉记者，自己的家乡河北省馆陶县曾饱受化工污染之苦，是科技创新的力量让这个贫困县面目一新。“我们用粮食作画，发展粮食手工艺品，优化发酵工艺条件以提升酒的风味和品质，产品销路大大拓宽。”

“从‘十四五’到2035，恰是我们青春最美好的时光，也足够我们这一代人成长为有理想、有本领、有担当的中流砥柱。”张永杰说，现在我们所要做的，就是学习好自己的专业知识，为中国特色社会主义的航船继续乘风破浪积蓄力量。

深秋时节，收割机隆隆作响，我国粮食生产再获丰收。乡村振兴是实现农业农村现代化的关键，党的十九届五中全会吹响“全面推进乡村振兴”的进军号角。

“这让我更加坚信，自己所从事的研究是有意义的。”中国人民大学农

业与农村发展学院 2020 级博士生高笑歌说，广阔的田野是最好的课堂，也是最广阔的成才舞台，自己要脚踏实地，把论文写在祖国大地上。

有决心：在更高起点上续写辉煌

以众人之力起事者，无不成也。

每年寒暑假，中央民族大学管理学院 2019 级研究生伊力尔江·哈力克都会争取参加各种志愿活动——参与社区服务、前往山区支教、给家乡父老讲述生动真实的民族团结故事。

“我来自新疆，目睹了天山南北翻天覆地的变化。我们是新时代的见证者和受益者，也要做新时代的建设者和贡献者。”伊力尔江·哈力克说，中华民族的历史是各民族共同书写的，中华民族的未来也要由各民族共同创造。年轻一代要从点滴做起，万众一心、不懈奋斗，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献青春力量。

梳理规划《建议》，“强国”是高频词。湖南师范大学教授钟毅平深感重任在肩：“我们要紧紧围绕教育强国、人才强国建设目标，牢记为党育人、为国育才使命，全面落实立德树人根本任务，为全面建设社会主义现代化国家新征程提供源源不竭的人才支持。”

1990 年出生于山东的王冬，以王二冬为笔名，为快递小哥书写了系列诗歌。“用自己的亲身经历书写行业、为新时代的成就鼓与呼，这是我作为一名新时代青年参与文化强国建设的最好方式。”王冬说。

青年之于祖国的担当亘古不变。“到 2035 年，中国繁荣昌盛，我们风华正茂。我们是中华民族伟大复兴的接力者，在这场向着梦想的征程中，将以我之青春，共中国之荣光。”北京大学国际关系学院 2017 级博士生陈正勋说。

新华社北京 11 月 4 日电

新华社评论员：促进人的全面发展和社会全面进步——学习贯彻党的十九屆五中全会精神

“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。”党的十九屆五中全会坚持以人民为中心，对增进民生福祉、改善人民生活品质提出一系列新要求、作出一系列新部署，为今后 5 年乃至更长时期的社会建设和民生工作指明方向。

人民对美好生活的向往，就是党和政府的奋斗目标。“十三五”时期，我国脱贫攻坚成果举世瞩目，5575 万农村贫困人口实现脱贫，全面建成小康社会胜利在望。人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过 6000 万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过 13 亿人，基本养老保险覆盖近 10 亿人。这些成就充分彰显了以人民为中心的发展思想，极大增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感，为我们促进人的全面发展和社会全面进步奠定坚实基础、创造有利条件。

生活过得好不好，人民群众感受最直接，最有发言权。随着经济社会发展和民生改善，老百姓普遍感到腰包更鼓了、日子更殷实了、精气神更振奋了。与此同时，城乡区域发展和收入分配差距较大、民生保障存在短板、社会治理还有弱项等问题仍比较突出，老百姓还有不少操心事、烦心事、揪心事。民生工作千头万绪，事关千家万户，要坚持尽力而为、量力而行，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让群众看到变化、得到实惠。

促进人的全面发展和社会全面进步，涉及方方面面，要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，不断促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民。要提高人民收入水平，强

化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要位置，向着这个目标更加积极有为地进行努力。党的十九届五中全会首次把“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为远景目标提出来，既指明了前进方向和奋斗目标，也实事求是、符合发展规律，兼顾了需要和可能，有利于促进全体人民在实现共同富裕道路上不断向前迈进。这一重大决策部署，深刻诠释了我们党不忘初心、牢记使命的忠诚和担当，极大地鼓舞着亿万中华儿女为实现梦想不懈奋斗。

人民是我们党执政的最大底气，是我们党执政兴国的根本所在。在中国未来经济社会发展蓝图中，“人民至上”仍将始终是最为鲜明的价值取向。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，定能凝聚砥砺奋进的强大力量，夺取全面建设社会主义现代化国家的新胜利，让全体中国人民过上更好的日子。

（新华社北京 11 月 4 日电）

新华社评论员：筑牢安全屏障，建设平安中国——学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，坚持统筹发展和安全，对筑牢国家安全屏障、建设更高水平的平安中国等作出战略部署，为我们推动实现更为安全的发展提供了重要遵循。

安全是发展的前提，发展是安全的保障，二者相辅相成。办好发展、安全两件大事，事关我们事业的成败。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。推动经济社会发展，必须坚持总体国家安全观，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，确保社会主义现代化事业顺利推进。

小智治事，大智治制。筑牢国家安全屏障，加强国家安全体系和能力建设是重要保障。要完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，全面加强网络安全保障体系和能力建设，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。

经济安全是国家安全的基础。筑牢国家安全屏障，必须确保国家经济安全。要加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。要优化和稳定产业链、供应链，在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。要维护金融、重要基础设施、新型领域等方面安全，确保生态安全，牢牢守住不发生系统性风险底线。

统筹发展和安全，必须坚持以人民为中心，把保护人民生命安全摆在首位，维护社会稳定和安全。要坚持人民至上、生命至上，织牢织密公共卫生防护网，完善和落实安全生产责任制，完善国家应急管理体系，增强防灾、减灾、抗灾、救灾能力，全面提高公共安全保障能力。要正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，切实维护群众利益，保持社会和谐稳定。

没有一支强大的军队，就不可能有强大的祖国。筑牢国家安全屏障，必须加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。要贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，全面提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，更好履行新时代人民军队使命任务，为实现中华民族伟大复兴提供更为坚强的战略支撑。

安全才能更好发展，发展才能更加安全。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，更好统筹发展和安全，不断筑牢国家安全屏障，有效化解风险挑战，新时代中国特色社会主义事业必将乘风破浪、行稳致远。

（新华社北京 11 月 5 日电）

主动作为、长期战略——从党的十九届五中全会看构建新发展格局

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于 2020 年 10 月 26 日至 29 日在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

11 月 3 日公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并用一个专门部分阐释“形成强大国内市场，构建新发展格局”，令人关注。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用。“这是主动作为，不是被动应对，是长期战略，不是权宜之计。”

“大国经济一个共同特征是国内可循环。中国作为世界第二大经济体，和其他的大国经济是一样的，国内供给和国内需求对于经济循环起到主要的支撑作用。”韩文秀说，在 2008 年国际金融危机之后，中国经济的再平衡已经取得显著进展。近年来，国内需求对经济增长的贡献率大多保持在 90% 以上，国内大循环的动能明显增强。

近几年，随着全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧。特别是今年以来，新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响，外部环境短期内很难得到根本性改变。面对中长期问题和挑战，更要发挥“中国制造+中国消费”的超大规模融合优势，强化国内经济大循环，增强发展的韧性。

规划《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点，明确了畅通国内大循环、促进国内国际双循环、全面促进消费、拓展投资空间等内容。

扩大内需，供需要匹配。“未来5年，要将实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，创新是其中关键。”中国人民大学副校长刘元春说。

疫情下数字经济逆势上扬，远程办公、在线教育快速发展；挑战中企业迎难而上奋力突围，共享工厂、智能制造方兴未艾……今年以来，创新对扩大内需、推动经济社会加快复苏的作用清晰可见。

“面对中长期的问题和挑战，更要加大创新，以高质量供给引领和创造新需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。”中国电子信息产业发展研究院副院长王鹏说。

畅通循环，尤要打通堵点。“打破行业垄断和地方保护”“实现上下游、产供销有效衔接”“破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍”……规划《建议》提出一系列举措。

“关键在打通生产、分配、流通、消费各环节内部和相互之间的障碍。”国务院发展研究中心党组书记马建堂认为，要减少和消除制度、技术、成本等方面的制约，提供高质量产品和服务供给；健全体现效率、促进公平的收入分配制度，稳步提高居民收入，扩大中等收入群体；发展高效的流通和物流体系，减少各种交易环节和成本。

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进是辩证统一的关系。

“坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放”“建设更高水平开放型经济新体制”……规划《建议》再次释放了我国扩大开放的坚定决心。

“要提高国内大循环的质量和效益，一定要更好利用双循环。”在清华大学公共管理学院院长江小涓看来，中国已成为全球产业链的重要环节，通过双循环既促进产业有效运转，也可抓住全球产业链分工调整的机遇。

近日，特斯拉在中国制造的 Model 3 首次从上海启程出口欧洲，这距特斯拉在上海临港的超级工厂开工不到两年。上海特斯拉电动汽车项目国产化率不断提高、产能进一步提升，是新能源汽车产业开放合作的写照。

“国际汽车企业不断加大对华投资合作，有效推动我国配套产业链的完善提升。我国新能源汽车企业也在竞争中提升了技术水平和整体实力。”工信部副部长辛国斌说，要把建设市场化、法治化、国际化营商环境作为重点，以高水平开放促进高水平发展。

“深入参与国际循环是构建新发展格局的应有之义。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，新一轮更高水平开放，要更加强调制度型开放，全面对接国际高标准市场规则体系，以更加开放的国内市场，打造国际合作与竞争新优势。

（新华社北京 11 月 5 日电）

弘扬核心价值，坚定文化自信——学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会着眼战略全局，对“十四五”时期文化建设作出部署，明确提出到2035年建成文化强国的远景目标，这为我们在新发展阶段繁荣发展文化事业和文化产业、提高国家文化软实力提供了“时间表”和“路线图”。

实现中国梦，必然是物质文明和精神文明比翼双飞的发展过程。正是基于这样的认识，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化建设，突出强调增强中国特色社会主义文化自信，把坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的制度确立为中国特色社会主义的一项根本制度，把坚持社会主义核心价值观体系纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。“十三五”时期，我国文化事业和文化产业繁荣发展，文化建设持续引领社会新风尚、满足人民新期待、激发发展新活力，为开创党和国家事业新局面提供了强大精神支撑。

在全面建成小康社会后，我国将开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。社会主义现代化是全面发展、全面进步的现代化，也是物质文明和精神文明相协调的现代化，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。正如习近平总书记强调的，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。越是接近实现中华民族伟大复兴的目标，就越要重视文化的价值，越要加强文化建设，为我们攻坚克难、砥砺前行提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养。

文化是软实力，增强文化软实力则是硬任务。“十四五”是全面建设社

社会主义现代化国家开局起步的重要时期，必须在文化强国建设上迈出坚实步伐。要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，推动理想信念教育常态化制度化，引导人们坚定“四个自信”，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起；要坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，提高社会文明程度，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用；要提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系，繁荣社会主义文艺，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

凝心可聚力，心齐可移山。在五千多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化，是全体中国人民战胜艰难险阻、创造美好新生活的力量之源。坚持走中国特色社会主义文化发展道路，以文化凝心聚力、以文明交流互鉴，中华民族必将以更加自信、更加自强的姿态屹立于世界民族之林。

“两个一百年”交汇点上的新蓝图

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，为实现中华民族伟大复兴的战略全局接续奋斗，具有十分重要的意义。

“凡益之道，与时偕行。”今年是决胜全面建成小康社会的收官之年，第一个百年奋斗目标胜利在望。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下称《建议》），是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后 5 年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，《建议》绘就的新蓝图，具有全局性、历史性的意义，对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，为实现中华民族伟大复兴的战略全局接续奋斗，具有十分重要的意义。深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，就要深刻理解《建议》的时代意义和丰富内涵。

《建议》展现了中国共产党“一张蓝图绘到底”的使命担当。成功的战略既要谋一时一地，更要谋全局长远。为民族谋复兴、为人民谋幸福是中国共产党的初心和使命。在这个伟大目标下，一张蓝图绘到底，一茬一茬接着干，就成为中国共产党团结带领人民干事创业一脉相承的品格。中国共产党提出的“蓝图”建议，通过五年规划，把党的主张转化为国家意志和全民行动。因此，“一张蓝图绘到底”也就成为我国编制国民经济和社会发展规划

一以贯之的特征。

习近平总书记先后主持召开两次中央政治局会议、三次中央政治局常委会会议、两次起草组会议，研究审议规划《建议》稿的总体框架、基本思路、指导原则和重要内容。《建议》以“十四五”发展作为重点，同时对2035年远景目标进行展望，作为今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，具有强烈的战略一致性，充分展现了中国共产党团结带领人民把中华民族伟大复兴蓝图一绘到底的决心和信心。

《建议》体现了中国共产党对“两个大局”时代方位的准确把握。习近平总书记指出：“一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”党的十九届五中全会准确把握“两个大局”时代方位，深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化。国际上看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。国内来看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

《建议》认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，坚持党的全面领导，保持战略定力，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，办好自己的事，形成推动发展的强大合力。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。要认识和把

握发展规律，抓住机遇，应对挑战，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育新机、于变局中开新局。

《建议》体现了中国共产党对经济社会发展规划经验的自觉承续。编制和实施国民经济和社会发展规划，是中国共产党治国理政的重要方式，也是“中国之治”的重要“密码”。我国自1953年起实行发展国民经济的第一个五年计划，实现了国民经济的快速增长，为新中国工业化奠定了基础。此后，“三五”至“五五”计划的实施，为建立比较完整的工业体系和国民经济体系作出了巨大贡献，建成独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。改革开放以来，中国共产党领导全国各族人民编制并实施了“六五”到“十三五”共8个五年计划、规划，持续推进经济社会不断向前发展。从党的十四届五中全会开始，审议通过五年计划、规划成为历届五中全会的主要议题。可见，新中国成立70多年，尤其是改革开放以来，远期有战略、中期有规划、年度有部署，三者有机结合、互相补充的方式，为推动我国经济社会持续快速健康发展发挥了重要作用。

党的十九届五中全会审议通过的《建议》，是继1995年召开的十四届五中全会，审议通过关于“九五”计划和2010年远景目标的建议后，又一次研究远景目标问题。这表明我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，把人民对美好生活的向往当作奋斗目标，以高质量规划引领高质量发展，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。同时，也预示着为实现伟大目标，中国共产党将团结带领人民继续按照一个又一个的五年规划，一棒接着一棒跑下去，再从基本实现社会主义现代化，迈向全面建成富强民主文明和谐美丽的现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

《建议》反映了中国共产党新时代治国理政的更高自觉。新中国成立以来持续编制的13个五年计划、规划，反映了中国共产党对共产党执政规

律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识和把握不断深化，体现了国家治理体系和治理能力的不断完善和发展。“十四五”规划将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，谋划经济社会高质量发展。

党的十九届五中全会通过的《建议》，以更高的系统思维，坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。

以更高的战略要求，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及 2035 年远景目标，突出新发展理念​​的引领作用，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，把高质量发展贯穿在“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务中，使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。

以更高的目标要求，实现“十四五”期间经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。再通过接续努力奋斗，到 2035 年基本实现社会主义现代化。

新目标，催人奋进；新征程，鼓舞人心。一分部署、九分落实。要将《建议》的蓝图变为现实，需要我们勇于担当、求真务实、真抓实干，一步一个脚印夺取决胜全面建成小康社会的全面胜利，推动全面建设社会主义现代化国家，迈向全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势——学习贯彻党的十九届五中全会精神访谈

党的十九届五中全会提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”，并摆在各项规划任务首位，进行专章部署。这是以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。面对国内外环境的深刻变化，我们落实新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，比任何时候都更加需要创新这个第一动力。

开启创新支撑现代化建设新篇章

——访中国宏观经济研究院产业经济研究所研究员姜江

“党的十九届五中全会提出‘坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位’以及‘面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康’重大战略部署，是面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务对创新发展提出的新要求，是指导‘十四五’乃至未来中长期我国科技创新工作的大思路、大方向。”中国宏观经济研究院产业经济研究所研究员姜江说。

坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势——学习贯彻党的十九届五中全会精神访谈

姜江认为，面向世界科技前沿，绝不是闭门造车，而是深刻参与甚至部分引领全球科技创新方向和进度的开放创新。实践反复证明，科技国际化是任何国家打不断、打不散的。越是身处于复杂多变的环境，越要密切跟踪信

息、生命科学、材料等领域国际科技前沿，坚定科技领域持续开放合作，更好利用国内外创新资源，夯实科技基础，提升创新能力。

“要进一步加大国家科技计划的开放力度，积极创新政府间创新合作机制，利用双边、多边平台深入推进科技创新领域的交流对话。开门搞创新，助力本土企业、科研机构多形式、多渠道灵活开展对外科技创新活动，持续吸引国外人才、资金、项目、团队来华创新创业。”姜江表示。

在姜江看来，面向经济主战场，意味着科技创新绝不只是实验室里的科技成果，还是能够切实解决传统产业转型升级、实体经济稳步发展的利器。要为企业这个创新发动机持续“添油”加力，引导企业更加注重向技术、服务、商业模式、管理运营机制创新的常态化转变。要大力支持制造业高端化、智能化、低碳化发展，完善制造业创新体系，促进科技创新与实体经济、现代金融、人力资源密切结合。大力促进网络、信息、生物、新材料等现代科技与文化、旅游、物流等服务业加快融合渗透，推动服务业向更高质量、更高水平发展。

坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势——学习贯彻党的十九届五中全会精神访谈

“面向国家重大需求，意味着要集中优势资源优先攻克重大战略性、基础性、平台性技术，加大力度发展绿色、信息、能源等战略性产业。”姜江说，要向改革要动力。要持续完善以大学、科研院所为主导的基础研究和应用基础研究体系，布局建设一批国家重点实验室和科研机构，努力研发一批具有颠覆性的原创科研成果。

姜江表示，要进一步健全企业、高校、科研院所等创新主体高效协同的技术转移体系，积极探索军民深度融合的科技协同创新体系；还要着力推动建设更加有效的区域协调创新体系，围绕京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大区域发展战略，结合区域创新功能提升需求建设一批创新特区，支持在更大范围开展更大力度的改革创新先行先试。

“面向人民生命健康，意味着科技创新是扎扎实实的惠民工程，有助于实现百姓更长寿命、更高质量生活的美好愿望，是健康中国建设的基石。”姜江说，要深度挖掘我国生物资源禀赋、技术人力储备、市场空间潜力等优势，继续夯实生命科学基础，加强生物核心关键技术攻关，拓展生物技术产品服务应用空间，加强生物资源宝藏开发，健全完善生物安全风险防控体系。

激发人才创新活力

——访全国政协委员、中国人事科学研究院院长余兴安

党的十九届五中全会为“十四五”提出的首个目标任务就是“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，并强调要“深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略”。

“这一重要论述，是以习近平同志为核心的党中央把握大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局，释放着以科技创新引领未来中国发展的重要信号。”全国政协委员、中国人事科学研究院院长余兴安说。

余兴安认为：“党的十九届五中全会为科技创新注入了新的内涵，进一步赋予了科技创新更为重要的战略意义。全会将科技创新与国家发展的前途命运更加紧密地联系起来，提升到前所未有的战略高度，充分体现了党中央对‘把科技自立自强作为国家发展的战略支撑’的高度重视和殷切期盼。”

坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势——学习贯彻党的十九届五中全会精神访谈

“科教兴国战略、人才强国战略和创新驱动发展战略，三者是相辅相成、密不可分的，必须统筹推进。”余兴安说，科技兴则民族兴，科技强则国家强，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴中国梦，必须坚持走中国特色自主创新道路，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快各领域科技创新，掌握全球科技竞争先机。

功以才成，业由才广。“我国要建设科技强国，关键是要建设一支规模

宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍，激发各类人才创新活力和潜力。”余兴安认为，要极大调动和充分尊重广大科技人员的创造精神，激励他们争当创新的推动者和实践者，使谋划创新、推动创新、落实创新成为自觉行动。

“我国科技队伍规模是世界上最大的，这是产生世界级科技大师、领军人才、尖子人才的重要基础。”余兴安指出，科技人才培育和成长有其规律，要大兴识才爱才敬才用才之风，为科技人才发展提供良好环境，在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才，聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾。

人才的竞争，关键是体制机制的竞争。余兴安建议，“十四五”时期，要全面改革人才培养、引进、使用等机制，努力造就一大批能够把握世界科技大势、研判科技发展方向的战略科技人才，培养一大批善于凝聚力量、统筹协调的科技领军人才，培养一大批勇于创新、善于创新的企业家和高技能人才。要加强知识产权保护，积极实行以增加知识价值为导向的分配政策，包括提高科研人员成果转化收益分享比例，探索对创新人才实行股权、期权、分红等激励措施，让他们各得其所。

“科技创新，贵在接力。当今世界谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。拥有一大批创新型青年人才，是国家创新活力之所在，也是科技发展希望之所在。”余兴安说，“要不断创新人才观念，营造良好的人才环境，完善创新人才培养模式，强化科学精神和创造性思维培养，加强科教融合、校企联合等模式，培养造就一大批熟悉市场运作、具备科技背景的创新创业人才，培养造就一大批青年科技人才。”

余兴安表示：“站在我国发展新的历史起点上，只有发动科技创新的强大引擎，让人才的创新活力竞相迸发，才能推动‘中国号’巨轮劈波斩浪、行稳致远。”

全方位推进新时代国家创新体系建设

——访中国科学院创新发展研究中心主任穆荣平

党的十九届五中全会明确提出，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”，强调要“深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国”。

“五中全会开启了全方位推进新时代国家创新体系建设的新征程，对于新时代国家创新体系建设提出了更新更高的要求。”中国科学院创新发展研究中心主任穆荣平表示。

“要深刻认识新时代国家创新体系建设目标。”穆荣平说，我国的国家创新体系是在从计划经济向社会主义市场经济转型过程中建立和发展起来的，总体而言是一种支撑经济社会发展的追赶型国家创新体系。按照五中全会提出的“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”要求，新时代国家创新体系建设必须从建设世界科技强国出发，着眼于提升创新主体能力和国家创新体系整体效能，实现从追赶型国家创新体系向先进型国家创新体系历史演进，有效支撑社会主义现代化国家建设。

穆荣平表示，深入学习贯彻五中全会提出的“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”的要求，国家创新体系各主体必须着眼于提升科学价值创造、技术价值创造、经济价值创造、社会价值创造的能力，在关键领域和关键环节实现科技自立自强，有效保障国家科技安全、经济安全、信息安全、军事安全、生物安全、核安全。

要深刻认识新时代国家创新体系建设中政府与市场的关系。在穆荣平看来，一方面，要更好地发挥政府公共财政作用，通过支持前瞻性基础研究、关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术研究开发，支持产学研融通创新，强化国家战略科学理论和技术储备；另一方面，通过分担企业创新风险和维护公平竞争环境政策组合，激发企业创新活力，引导企业加大研究开发

投入力度，提升企业创新创造能力，整体提升产学研融通创新技术层次和水平，有效提升国家创新能力和科技竞争力。

五中全会提出，要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

穆荣平说，必须深刻认识新时代国家创新体系建设中国家战略科技力量的引领带动作用。聚焦 2035 年基本实现社会主义现代化目标，以维护和保障国家安全为战略基点，以把握新技术革命、产业变革和数字转型历史机遇为主攻方向，着力建设定位清晰的国家实验室体系，构建以国家实验室为核心，一流大学、科研院所和创新型企业为支撑的国家战略科技力量。

“同时，着力建设特色优势鲜明的国家研究实验体系、系统高效的国家产业创新体系、空间布局合理的区域创新体系和服务高效的创新创业服务体系。”穆荣平说，支持世界一流大学和科研院所创新能力建设，支持创新型行业领军企业主导的创新联合体发展，以有全球影响力的国际科技创新中心和综合性国家科学中心建设为抓手打造区域创新发展新引擎，以营造全社会支持创新创业的政策环境为抓手成就天下英才，强化创新基因，繁荣创新文化。

《光明日报》（2020 年 11 月 05 日 05 版）

历史交汇点上的宏伟蓝图——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》诞生记

中华民族伟大复兴的逐梦航程，迎来新的出发——

2020年10月29日，如潮的掌声中，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

这份在习近平总书记亲自领导下、汇聚全党全国智慧编制而成的行动纲领和政治宣言，擘画了中国面向未来的宏伟蓝图——

在胜利实现第一个百年奋斗目标之后，以习近平同志为核心的党中央将带领14亿中国人民开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向着第二个百年奋斗目标继续奋勇前行！

肩负伟大使命，把准前行航向，吹响向第二个百年奋斗目标进军的号角

2020年，中华民族迎来又一个历史关键节点。

“十三五”收官在即，全面建成小康社会、完成脱贫攻坚任务、实现第一个百年奋斗目标胜利在望；“十四五”新篇待启，中华民族将踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，以习近平同志为核心的党中央担当着千钧重任。

2020年春天，北京中南海。

就在领导全国人民抗击新冠肺炎疫情的紧要时刻，以习近平同志为核心的党中央，同时进行着一场事关民族复兴前途命运的战略谋划。

3月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届

五中全会重点研究“十四五”规划建议问题，并决定成立文件起草组，由习近平总书记担任组长，李克强、王沪宁、韩正同志任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

4月13日，武汉“解封”还不到一周，习近平总书记就在中南海怀仁堂主持召开文件起草组第一次全体会，对文件起草工作进行指引。

在这次动员会上，习近平总书记鲜明指出：“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年，是我国抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间的关键时期。

“现在，摆在我们面前的历史性课题就是加强顶层设计和科学规划，继续贯彻落实党的十九大作出的战略安排，指导全党全国做好未来5年经济社会发展工作。”习近平总书记在这次讲话中一下子就提出了38个需要重点研究的课题。

今日之中国，正在攻坚克难中书写新的历史巨变——

经济总量今年预计超百万亿元，人均GDP突破1万美元；拥有世界最大中等收入群体，形成强大国内市场；生态环境明显改善，美丽中国建设成效显著；5575万农村贫困人口实现脱贫，困扰中华民族千百年的绝对贫困问题将彻底解决……

“十三五”期间，面对错综复杂的国内外形势和突如其来的新冠肺炎疫情考验，以习近平同志为核心的党中央坚定沉着、保持定力，稳经济、促发展、战疫情、斗灾情、化危机、应变局，奋发有为推进党和国家各项事业，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

来之不易的成绩，凝结着习近平总书记的心血智慧，展现出习近平新时代中国特色社会主义思想的强大生命力和科学真理性的光芒，汇聚着14亿人民团结奋进的磅礴伟力。

今日之中国，即将开启一段更辉煌的征程——

2021—2035，在中华民族伟大复兴的历史坐标上，将是怎样的15年？

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排。这次五中全会提出2035年远景目标，正是对第一个15年基本实现社会主义现代化的具体谋划。到那时，改革开放后邓小平同志提出的“三步走”战略设想，将提前15年成为现实，而“十四五”则是这一阶段的开篇之作。

对于历经苦难与辉煌的中华民族来说，现代化国家，曾是如此期盼却遥不可及的梦想。无数仁人志士前仆后继不懈奋斗的目标，即将在我们这一代人手中成为现实！

今日之中国，已进入实现中华民族伟大复兴的关键时期，发展面临前所未有的复杂环境——

向内看，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，但发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，全面实现社会主义现代化还有相当长的路要走；

向外看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，和平发展仍是时代主题，但国际形势的不稳定性不确定性明显增强，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，世界进入动荡变革期。

面对历史的重托、人民的期待，习近平总书记以强烈的使命感责任感，登高望远、运筹帷幄。

事实上，2019年10月党的十九届四中全会后，习近平总书记就开始关于党的十九届五中全会部署全面建设社会主义现代化国家的思考，并开展了一系列调查研究，就相关重大问题作出了一系列重要指示批示，要求有关部门及时研判、及早研究。

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，我们党如何团结带领全国各族人民踏上现代化新征程？如何在世界的动荡变革期延

伸和延展中国的战略机遇期，在化危为机中下好先手棋、赢得发展主动权？

“在发展环境发生深刻变化的情况下，党内外、国内外都在看着我们。五中全会要在历史关键时刻对国家发展走向作出战略指引。”习近平总书记的话铿锵有力。

无论在国际多双边场合，还是走进田间地头、产业园区调研，抑或主持召开一场场重要会议、一次次中央政治局集体学习……习近平总书记始终在深入调研和思考中把脉发展大势，回答时代之问。

习近平总书记高瞻远瞩的谋划，充分体现在起草组第一次会议上的重要讲话之中，并且成为此后约 200 天文件起草全过程的根本遵循。

——为新时代新征程的领航图把准方向。

明确“十四五”时期的时代方位，从“两个大局”出发阐明中国未来发展的机遇与挑战……习近平总书记谋深虑远，深刻阐明制定好“十四五”规划建议的重大意义。

“制定好‘十四五’规划建议，为编制规划纲要提供依据，向社会传递未来 5 年我国发展的主要目标、优先领域、重点任务，有利于引导全社会汇聚共识、凝聚力量，推动我国经济社会发展不断取得新的成就。”习近平总书记指出。

——明确研究制定规划建议的总体要求。

“谋划‘十四五’时期发展，必须贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会确定的重大战略部署，把握全面建设社会主义现代化国家的目标要求，深入贯彻新发展理念。”习近平总书记强调。

在具体工作方法上，习近平总书记提出，思考和起草文件继续沿用制定“十三五”规划建议时五个“相”的工作法：坚持目标导向和问题导向相统一、面向国内和全球视野相统筹、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相结合、中期规划和长远展望相衔接。

习近平总书记还强调，起草“十四五”规划建议必须紧扣新形势新任务，

处理好五大关系：继承和创新的关系、政府和市场的关系、开放和自主的关系、发展和安全的关系、战略和战术的关系，为文件起草工作进一步指明了方向。

——提出需要深入研究的“十四五”重大问题。

问题是时代的声音。历史总是在不断解决问题中前进。

我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。世界百年未有之大变局在“十四五”时期会有哪些突出表现？新冠肺炎疫情导致的全球衰退会持续多长时间？我国工业化城镇化处于什么阶段？

“十四五”时期有哪些需要国家统筹谋划布局的重大工程项目……

习近平总书记指出，起草好“十四五”规划建议，要总结全面建成小康社会的成就和经验，科学研判“十四五”时期发展环境，深入研究“十四五”时期发展的总体思路和主要目标，准确把握“十四五”时期重大战略任务，研究提出深化改革开放重大举措，前瞻性谋划防范化解重大风险的应对预案。

“在文件起草工作正式启动的关键时刻，总书记的重要讲话让我们醍醐灌顶，既为‘十四五’时期我国实现高质量发展指明方向，也为我们写出一份指导高质量发展的高质量文献提供了行动指南和根本遵循。”起草组同志一致表示。

在习近平总书记深邃思考统筹谋划下，规划建议的指导思想、目标要求、重大任务日益清晰，一幅面向 2035 年的社会主义现代化国家新图景铺展在世界面前——

我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；

基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；

基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；

建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；

广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；

形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；

人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；

平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；

人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展……

关键时点的精准研判，举旗定向的路径引领，让世界看到了一个百年大党聚精会神搞建设、一心一意谋发展，一张蓝图绘到底、坚定不移向前进的决心和行动。

加强顶层设计和坚持问计于民相统一，凝聚起新时代新发展力量源泉

北京西郊，文件起草组驻地，会议室的灯光常常彻夜不熄。

从4月15日进驻开始，在习近平总书记关心指导下，全体文件起草组成员夙兴夜寐、孜孜不倦，全身心投入到文件起草工作中。

——整理汇编并深入学习领会习近平总书记有关重要讲话；

——专题研究习近平总书记在文件起草组第一次全体会议上所提的**38**个重大问题；

——深入研读中央财办、国家发展改革委组织有关部门、智库研究形成的**200**余份“十四五”规划前期重大课题研究报告；

——统筹吸收各地区各部门向中央提交的**109**份关于“十四五”规划的意见和建议；

.....

“每天戴着口罩讨论规划，这在我国五年规划建议的起草史上前所未有。”起草组成员不无感慨地说。

6月17日，中南海怀仁堂前绿草茵茵。时隔两个多月以后，习近平总书记主持召开文件起草组第二次全体会议。

关于文件框架是采用传统“串糖葫芦式”条状结构，还是“集装箱式”块状结构，与会人员进行了热烈讨论。

“这两个框架方案都注重体现开启全面建设社会主义现代化国家的时代特征，都注重体现新发展理念和高质量发展的内在要求，各有特点。”习近平总书记综合考量后建议，可以按照多数同志赞同的条状结构先写起来，同时也借鉴块状结构的一些长处。

关键时刻的精准指点，让起草组成员豁然开朗。

“关于这次全会文件的题目，我赞成叫关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。”习近平总书记接着说，“应该把五年规划和2035年的远景展望有机结合起来，使之更有方向感、历史感、战略性。”

习近平总书记还亲自布置了文件起草组的分组和任务分工，并对下一步起草工作提出7方面要求——

“深刻把握时代背景”“坚持鲜明的方向指引”“突出办好我国自己的事情”“坚持改革开放”“突出系统观点”“突出科技创新”“同步推进经济社会现代化和国家治理现代化”.....

“总书记既从大处着眼指明文件起草工作方向，又从细处落笔明确文件框架结构和任务分工，鼓舞着我们全力以赴为党和国家拿出一份经得起历史检验的高质量文献。”一位起草组成员说。

一份份专题报告，认真学习吸收；一篇篇参阅资料，抓紧汇总整理。数百万字的文字材料贴满了五颜六色的便签与索引，各种笔记、符号密密麻麻。

艰辛的“思想爬坡”中，有热烈讨论，也不乏切磋争论。

在框架结构上，文件虽然最终采用了条状结构，但在逻辑线索上暗含着创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念の块状顺序，这就使全文既浑然一体又简洁清晰。

在具体写法上，经过深入讨论，起草组借鉴了党的十八届三中全会文件写法，采用“60条”的序号形式，这有利于减少条与条之间的起承转合，既直指问题关键，又使文件信息密集度最大化。

顶层设计同问计于民相结合，是本次文件起草最鲜明的特点。

9月17日上午，湖南长沙。在基层教育一线工作了近30年的常宁市塔山瑶族乡中心小学副校长盘玖仁没有想到，能有机会当面向习近平总书记汇报工作、提出“十四五”规划建议。

当天，正在湖南考察的习近平总书记主持召开基层代表座谈会。

“首先是教师数量不足，存在结构性缺编；其次是条件艰苦，好的老师留不住……”盘玖仁坦诚直白地说出了偏远民族地区基础教育中存在的短板。

“你反映的问题很实际。”习近平总书记回应道。

“昨天我去看了汝城县文明瑶族乡第一片小学，学校里有教学楼、宿舍和食堂，营养午餐是免费的，孩子们很开朗，说明改革开放以来，我们基本解决了义务教育普及化的问题，但教育资源不均衡问题又突出出来。‘十四五’时期要着力解决这个问题，要好好研究。”

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作者……两个多小时的座谈会上，习近平总书记同每一位发言代表都进行了交流。

“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计同问计于民统一起来。”习近平总书记再次强调。

为了起草好“十四五”规划建议，从今年7月到9月，习近平总书记亲

自主持召开了 7 场专题座谈会。

从出席人员看，涵盖企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士；

从召开地点看，既有北京，也有合肥、长沙等考察调研途中；

从座谈主题看，有专门针对某一群体的开门问策，有针对某一区域发展的问诊求方，还有针对基层群众的意见听取……

沉甸甸的“十四五”规划建议，正是在习近平总书记亲自谋划主持下，在一次次深入调研、广集民智中找到破题的关键，在一场场座谈交流中凝聚奋进的共识。

习近平总书记多次强调，要“鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为‘十四五’规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到‘十四五’规划编制中来，齐心协力把‘十四五’规划编制好。”

8 月 16 日一大早，人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端及“学习强国”学习平台同步推出了新专栏——建言“十四五”。

通过互联网就“十四五”规划编制向全社会征求意见和建议，这在我国五年计划和规划编制史上是第一次。基层百姓的所思所想、所期所盼，得以直通中南海。

开门问策、集思广益，亿万网友的议政热情被充分点燃。短短两周时间里，累计收到超过 101.8 万条建言，其中对民生保障、社会治理、经济发展、生态环境、党的建设、乡村振兴等方面的意见建议最为集中，为文件起草工作提供了有益参考。

网上意见征求活动告一段落后，习近平总书记专门作出重要指示强调，针对人民群众所提建设性意见，“有关部门要及时梳理分析、认真吸收”“要总结这次活动的经验和做法，在今后工作中更好发挥互联网在倾听人民呼声、汇聚人民智慧方面的作用，更好集思广益、凝心聚力”。

8月中旬，“十四五”规划建议稿向全国各地各部门各单位党委、党组征求意见。共收到108个单位和10份党外人士书面材料反馈，总共提出修改意见2181条。收到从中央领导职务退下来的老同志等方面反馈意见58份。

在认真研究、逐条斟酌基础上，起草组对全会文件稿初步增写、改写、精简文字共计366处，覆盖各方面意见建议546条，反馈意见的吸收率达21.88%。

“从习近平总书记亲自主持召开多场座谈会到启动网络意见征求活动，从党内一定范围征求意见到听取党外人士意见建议，这次五年规划建议征求意见范围之广、参与人数之多、形式之多样堪称前所未有。”一位曾多次参与中央重要文件起草工作的起草组成员说。

春去秋来，耕耘收获，规划建议稿在夜以继日的反复打磨修改中日渐成熟。

习近平总书记先后3次主持召开中央政治局常委会会议、2次主持召开中央政治局会议审议建议送审稿。

10月26日上午9时，这份承载党和人民重托、凝聚各方智慧力量的文件，摆放在了出席党的十九届五中全会的各位同志面前。会上，习近平总书记代表中央政治局作工作报告，并就建议讨论稿向全会作了说明。

从26日下午开始，与会中央委员、候补中央委员、中央纪律检查委员会常务委员会委员、有关方面负责同志以及党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者，分成10个小组，围绕中央政治局工作报告和建议讨论稿展开讨论。大家争相发言，气氛热烈，充分发扬党内民主。出席会议的198名中央委员中189人发言，166名候补中央委员全部发言，153名列席人员中151人发言，不少人多次发表了意见和建议。

与会同志一致表示，在新时代中国特色社会主义事业砥砺奋进中，习近平总书记以马克思主义政治家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，惊涛骇浪

中坚如磐石，风险挑战中运筹帷幄，充分展现了大国领袖的政治智慧、战略定力、使命担当、为民情怀、领导艺术，赢得了全党全军全国各族人民的衷心爱戴和高度信赖。有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻。

与会同志一致认为，规划建议从全局和战略高度对我国中长期发展进行战略擘画，以理论武装引领整体设计，以洞察大势引领全盘布局，以目标愿景引领宏伟征程，兼顾谋当下与图长远、固根本与扬优势、驭变局与开新局，系统回答新发展阶段实现什么样的发展、怎样实现发展等一系列重大问题，通篇贯穿马克思主义立场观点方法，展现出强大的思想力量、真理力量、实践力量。

经过两天半的充分讨论，与会代表共提出修改意见 290 余条。文件起草组根据这些意见，对建议稿作出 31 处修改。

28 日晚上，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议建议修改稿。

29 日上午，建议修改稿再次提交全会讨论。文件起草组吸收与会代表新的意见建议，又对建议稿作出修改，最终形成建议表决稿。

29 日下午，全会正式审议通过了这份建议。

“全会通过的《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后 5 年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。”习近平总书记在十九届五中全会第二次全体会议上强调指出。

迈入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，规划建议将指引中国实现高质量发展

2020 年 11 月 3 日，新华社授权播发规划建议全文。

思想有多深，实践就能走多远。

深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局——这三个“新”，构成了规划建议全文的逻辑主线，体现着习近平总书记关于中国未来发展的深邃思考。

“这三个‘新’的提法不是从石头缝里蹦出来的，而是充分体现了我们党对中国这样一个有着 14 亿人口大国迈向现代化强国的战略思考，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展。”一位起草组成员说。

发展，是解决我国一切问题的基础和关键。

从判断我国经济发展正处在“三期叠加”的特定阶段到提出经济发展进入新常态，从提出新发展理念到推进供给侧结构性改革，再到党的十九大明确我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段……

习近平总书记关于中国特色社会主义新时代我国不同发展阶段的论断一脉相承，表明我们党对经济发展阶段性特征的认识不断深化，充满着历史纵深感、与时俱进的时代感。

——新发展阶段之“新”，就在于中国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，这在我国发展进程中具有里程碑意义。

实现更加充分更高质量就业、实现高质量引进来和高水平走出去、推动共建“一带一路”高质量发展、建设高质量教育体系……翻开规划建议，一幅幅高质量发展的新图景跃然纸上。

“高质量发展不能只是一句口号，更不是局限于经济领域”；

“要研究经济社会发展目标如何充分体现高质量发展的要求”；

“当前制约高质量发展的体制机制障碍还不少，改革潜力有待进一步释放”……

文件起草过程中，习近平总书记的一系列重要讲话精神，传递一个鲜明指向：“十四五”乃至今后更长时期，以推动高质量发展为主题要体现在国

家发展的各领域和全过程。

——新发展理念之“新”，就在于党的十八大以来、特别是“十三五”以来，被实践证明科学有效的新发展理念，将继续引领“十四五”时期的发展，保证新发展阶段走稳走深走实。

理念是行动的先导，管全局、管根本、管方向、管长远。

“十三五”规划建议中，创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念如一条主线主导布局，统领全篇；

适应新形势新要求的“十四五”规划建议，则将五大发展理念化作一条论述逻辑线，如经脉串联起各章节的枝枝叶叶，推动新发展理念在更深更广层面落细落实。

这是文件中一个别具深意的安排——在规划建议的12个方面重大任务部分，“坚持创新驱动发展”被放在了最前面。

“如同‘十三五’把创新发展放在‘集装箱式’块状结构的第一部分，‘十四五’规划建议的这一安排，进一步表明我们党对创新发展的极端重视，尤其是大变局下的大国博弈，更坚定我们走科技自立自强的创新发展道路决心。”起草组成员这样认为。

“抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的‘牛鼻子’。”习近平总书记反复强调，要像当年攻克“两弹一星”一样，集中力量攻克“卡脖子”的关键核心技术。

在起草创新发展部分的重要内容时，习近平总书记给予进一步指导，强调“十四五”时期要加强系统谋划，集中优势兵力，敢于抢抓机遇，“尽快冲出重围，一个山头一个山头攻下来”。

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，强化国家战略科技力量；

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系；

坚持绿水青山就是金山银山理念，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化；

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢；

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，促进人的全面发展和社会全面进步；

.....

“规划建议中的这些重大部署进一步表明，新发展理念将贯穿发展全过程和各领域，强调要在质量变革、效率变革、动力变革的基础上，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，这反映出我们党对发展规律的更深刻认识。”一位起草组成员说。

——新发展格局之“新”，就在于这一新战略部署，是适应我国新发展阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。

“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”今年习近平总书记主持召开的第七次、第八次中央财经委会议，都与谋划新发展格局有关。自今年5月以来，习近平总书记在不同场合反复提到的这一新战略部署，成为规划建议的重要内容。

这是否是中国迫于外部形势的无奈之举、被动之举？是否意味着中国扩大开放政策将发生改变？

面对各方关切，习近平总书记明确指出：

“改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。”

“我们强调集中力量办好自己的事情，强调以国内大循环为主体，绝不是要关起门来搞建设，而是要在国际环境发生重大变化的情况下进行总体性应对，以顺畅的国内大循环形成对全球资源要素的引力场，形成参与国际竞争和合作新优势。”

坚持扩大内需这个战略基点，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间……规划建议的一系列部署，将在构建新发展格局中开拓发展新境界。

新发展阶段、新发展理念、新发展格局背后，始终贯穿着两件大事：统筹发展和安全。

实施国家安全战略、防范和化解影响我国现代化进程的各种风险……规划建议中关于“安全”的提法和系统部署，彰显着我们党在实践中不断完善总体国家安全观。

“越是开放越要重视安全，统筹好发展和安全两件大事，增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。”习近平总书记强调。

下好先手棋，打好主动仗。规划建议彰显了以习近平同志为核心的党中央总揽全局和守正创新，将为中国在新时代新征程上开好局、起好步发挥引领作用。

永葆初心使命，坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民美好生活需要

“十四五”规划建议对人民群众意味着什么？

习近平总书记这样生动阐述：“为了不断满足人民群众对美好生活的需要，我们就要不断制定新的阶段性目标，一步一个脚印沿着正确的道路往前走。”

不断满足人民对美好生活的向往和需求，正是起草“十四五”规划建议的价值基点，也是我们党治国理政的出发点和落脚点。

“十四五”开启之时，恰逢中国共产党建党百年。

百年风雷激荡，中国共产党始终以为人民谋幸福、为民族谋复兴为初心和使命。此次起草规划建议的过程，也无时无刻不澎湃着赤诚火热的为民之心。

研读全会规划建议，扑面而来的是浓郁的人民情怀，贯穿始终的是以人民为中心的发展思想。

发展为了人民——

文件起草期间，正值新冠肺炎疫情肆虐之际。

习近平总书记指出，“这次应对新冠肺炎疫情，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在的一些短板”。广大人民群众也对补齐发展短板有高度期待。

民有所呼，党有所应。

规划建议中有关公共卫生体系建设的论述篇幅，占到“全面推进健康中国建设”内容的一半以上。习近平总书记还亲自提出，科技创新要增加“面向人民生命健康”的要求，这进一步凸显中国共产党对生命的尊重、对人民的关爱。

一名起草组成员介绍：“起草本次全会文件的时候，我们始终秉持这样一条原则——是否能够真正增进人民福祉。”

习近平总书记曾深刻指出，“党中央的政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。”

百姓期盼天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，这份规划建议就提出了促进经济社会发展全面绿色转型的一系列新举措；

贫困群众脱贫后仍有返贫风险，规划建议就提出建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制、健全防止返贫监测和帮扶机制等具体举措，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接；

高速城市化进程中老旧小区暴露出治理困境，规划建议就对我国实施城市更新行动作出部署，努力让城市“有里有面”、百姓安居乐业……

据文件起草组介绍，规划建议提出的12个方面重大任务中，改善人民生活品质、提高社会建设水平所占的篇幅最大。可以说，规划建议中的一切发展政策都以人民利益为出发点和落脚点。

发展依靠人民——

网友“问琴知雅意”从未想到，听起来十分“高大上”的“十四五”规划建议，也有自己的一份“功劳”。

8月中旬，当看到几家中央媒体推出建言“十四五”专栏时，“问琴知雅意”便在央视网建言专栏上留言：

“养老问题已经成为社会保障的热点，农村养老更是困中之困，农村老龄化更为严重，探索有效的农村特色养老模式非常必要”“为农村老年人提供家门口的照料、医疗、娱乐服务”。

几乎同一时间，一位网名为“云帆”的网友在人民网建言专栏上建议：

“乡村振兴应该先从农村互助养老开始，让留守老人有归宿、让进城子女在城里能安心创业。在农村人口聚集区域，由政府财政投入建设公共食堂、公共宿舍，有意愿的老人都可以免费居住、生活在一起，年龄小的、有能力的老人照顾年龄大的、能力弱的老人，形成互助养老模式。”

网友们的建议，很快就送到了文件起草组案头，并得到起草组同志高度重视。

经过统筹考虑研究，规划建议把积极应对人口老龄化从卫生健康领域单列出来，作为单独的一条“实施积极应对人口老龄化国家战略”。同时，网友建议的“互助性养老”模式也正式写入了文件。

从群众中来，到群众中去。规划建议充分汲取了人民群众智慧，也必将凝聚起广大干部群众撸起袖子加油干的强大合力。

发展成果由人民共享——

中国共产党是以马克思主义理论武装起来的政党，对社会主义本质有着清醒的认识：解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终实现共同富裕。

“我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民共同富裕。改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受

到了改革发展成果。”习近平总书记话语坚定。

经过数十年高速发展，我国历史性地解决了绝对贫困问题，促进共同富裕的基础和条件比以往更加厚实。

在规划建议中，我们党第一次在全会文件中突出强调“扎实推动共同富裕”，同时下了更大力气促进共享发展——

“加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化”“推进以县城为重要载体的城镇化建设”“千方百计稳定和扩大就业”“推动义务教育均衡发展 and 城乡一体化”……

规划建议还在收入分配领域出台一系列政策组合拳：“提高劳动报酬在初次分配中的比重”“着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体”“多渠道增加城乡居民财产性收入”“合理调节过高收入，取缔非法收入”……

生活在伟大祖国和伟大时代的中国人民，享有同祖国共发展、与时代同进步的无限机遇。

时代大潮，澎湃向前。

从 1953 年至今，14 个五年规划（计划）勾勒着中国从一穷二白到繁荣富强的伟大飞跃，也贯穿着一个百年大党一以贯之的主题：把我国建设成为社会主义现代化国家！

站在新的重大历史关口，中华民族伟大复兴将向前迈出更大的步伐，14 亿中国人民携手迈入现代化社会，逐步实现共同富裕，将是人类历史上一件影响深远的大事。

“这是何其远大的目标，何其宏伟的蓝图！”参加全会的一位中央委员动情地说，“百年大党的初心使命，就浓缩在这份规划建议中。这个伟大愿景不仅会造福 14 亿中国人民，更将深刻影响整个世界！”

全面建成小康社会—社会主义现代化国家—社会主义现代化强国，一步一个脚印，一步一个台阶。历史的接力棒，交到了新时代中国共产党人手中。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局，亿万人民团结一心不懈奋斗，中国，必将在现代化新征程上再创让世界刮目相看的更大奇迹！

《光明日报》（2020年11月05日 01版）

改善人民生活品质 提高社会建设水平——各地城乡基层党员干部群众热议党的十九届五中全会精神

五年成就鼓舞人心，开拓奋进书写新篇。党的十九届五中全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，对增进民生福祉，改善人民生活品质，提出重要要求和重大举措，明确“十四五”时期要扎实推动共同富裕。

广大干部群众表示，要认真学习领会、贯彻落实五中全会精神，从身边事做起，真抓实干，确保如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，向全面建设社会主义现代化国家迈进。

成就鼓舞人心

百姓获得感不断提升

武陵山区深处，昔日贫困的贵州正安县于今年3月脱贫摘帽。从住在摇摇欲坠的土坯房到搬进崭新的楼房，居民生活的变化让正安县瑞濠街道办事处解放居委会党支部书记、主任李春燕深有感触。

“近年来，正安县开展高粱种植、孵化养殖等，带动百姓脱贫致富。”李春燕说，“五中全会公报提到，‘十三五’时期有5575万农村贫困人口实现脱贫，让我们感到振奋。”

发展好不好，人民群众最有发言权。“十三五”时期取得的成就，让老百姓的获得感成色更足。

58岁的太原市居民张向东是一名摄影爱好者。“‘污染防治力度加大，生态环境明显改善’，汾河的变化印证了公报中的这句话。最近几年，每年11月都有大批白鹭飞来，它们‘看中’了我们汾河的优美环境。”张向东笑着说。

“十三五”时期，我国在社保、医保、养老保险方面取得的成就让天

津市河东区芳水河畔社区党委书记李迎印象深刻。“社保体系逐步完善，减少了老年人的后顾之忧。不少老年人在社区医院建立居民健康档案，医疗保险保障了他们的日常取药需求。”李迎说。

连日来，内蒙古赤峰拓佳光电有限公司总经理陈志伟一直在为招工忙碌，随着生产规模逐年扩大、用工需求增加，今年公司已招工近 600 人。

“公报提到‘十三五’时期城镇新增就业超过 6000 万人，这样的变化就在我们企业发生着。”陈志伟说，2015 年建厂时，公司只能提供十几个就业岗位，如今已累计吸纳 1500 人就业。

“这些成就充分体现了我国社会主义制度优越性，体现了这些年国家治理体系和治理能力现代化加快推进的成果。我对未来充满了信心！”辽宁省朝阳市建平县张家营子镇党委书记王雪说。

擘画发展蓝图

让人民生活更加美好

走进广西恭城瑶族自治县桥头村，蜿蜒悠长的巷道，青砖黛瓦的仿古民居，郁郁葱葱的绿化带，尽显生机。

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。五中全会提出了“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标任务，令民宿经营者、村民莫元军对未来充满信心。

“近年来，村容村貌发生很大改观，加上交通便利，越来越多的城里人专程来我们这里旅游。”莫元军说，“党带领我们走上致富路，又为将来描画了更加美好的前景，我相信，以后的日子一定会越过越红火！”

“方向明确，路径清晰，五中全会对指导基层工作、发展县域经济提供指引。”浙江省湖州市德清县县长敖煜新表示，“德清县将围绕‘推动绿色发展，促进人与自然和谐共生’，坚持保护优先和绿色发展并举，推动生态效益更好地转化为经济效益、社会效益。”

提升行政效率是民之所呼，衡量着政府为民服务的能力水平。

“从‘最多跑一次’到‘一窗式’改革，老百姓的事越来越好办，政府的公信力显著提升。”重庆市北碚区政务服务管理办公室主任王春燕说，“接下来，我们要探索运用大数据、区块链等新兴技术提升智慧政务效能，让老百姓办事有更多实实在在的获得感。”

教育是国之大计，接受更好的教育是人民群众的热切期盼。湖南省汝城县文明瑶族乡第一片小学教师李亚东对“十四五”时期“全民受教育程度不断提升”感到前景可期：“村小的教学楼、宿舍楼正在不断完善，教学设备丰富，教师队伍年轻化。在党和政府重视下，会有更多贫困地区的孩子走进学堂、走进高等学府，成为建设国家的栋梁。”

对未来的美好期待，写在老百姓的笑容里。“我们算是把福享美咧！”宁夏海原县幸福社区44岁居民杨生宝感叹。从大山沟里搬到县城后，他和数千名乡亲外出务工方便了，老人看病、娃娃上学也省心了。

开启新征程

真抓实干谱写时代新篇

这几天，云南省宁蒗彝族自治县正迎来脱贫攻坚第三方机构评估验收，战河镇党委书记马灵富忙得不可开交。“作为基层干部，我们必须脚踏实地、真抓实干，为确保如期打赢脱贫攻坚战贡献力量。”马灵富说，战河镇将对脱贫不稳定户、边缘易致贫户等加强监测、加大帮扶力度，防止返贫和产生新的贫困人口。

在青海玉树藏族自治州称多县清水河镇，草原一片金黄，牦牛成群结队。随着现代生态畜牧业取代传统的粗放经营，当地群众腰包越来越鼓，草原生态越来越好。“今年，我们将以改善民生、群众增收为目标，继续把草场、牲畜、劳力等生产要素整合起来，走好畜牧业转型发展之路，带动老百姓共同富裕。”清水河镇镇长巴培茸保说。

社会保障，是民生发展的稳定器。吉林省磐石市供电公司工会主席王雪

岩已经做好了未来五年的工作规划：“我们将收集职工在社保、医保领域的需求和困难，做好答疑解惑工作，并在社保补缴、异地就医报销等实际问题上，成立专班协助职工对接相应部门，解决难题。”

作为国际滨海旅游城市，海南省三亚市的旅游业朝着高端化、个性化方向发展。“我们需要更多高端旅游从业人员。”三亚市人力资源开发局转移就业科科长李惠莲说，“我和就业部门同事将针对产业发展需求，提供更有针对性、人性化的培训服务，帮助更多企业员工成长为中高级职称的专业技术人员，实现更加充分更高质量就业。”

在不久前的国庆黄金周，福建省长汀县与连城县交界处的松毛岭下，每天有近 4000 人来到被誉为“红军长征第一村”的中复村旅游。

作为红军烈士后代，中复村专职红色讲解员钟鸣心情激动：“五中全会提出提高国家文化软实力。我将继续站好每一班岗，把红军长征的故事讲述给更多游客。把长征精神代代相传，激励人们在新长征路上不断奋斗、前进！”

《光明日报》（ 2020 年 11 月 02 日 01 版）

深刻把握“四个全面”战略布局新内涵

党的十九届五中全会强调，“统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局”，并指出“全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础”。这表明“四个全面”战略布局的内涵，正式由“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”发展为“全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”。深刻把握“四个全面”战略布局的新内涵，是深入学习和贯彻党的十九届五中全会精神的关键所在。

马克思指出：“理论在一个国家实现的程度，总是取决于理论满足这个国家的需要的程度。”“四个全面”战略布局，正是中国“发展起来以后”，更加注重发展和治理系统性、整体性、协同性的必然选择。“四个全面”战略布局是我们党站在新的历史起点上，总结我国发展实践，适应新的发展要求，坚持和发展中国特色社会主义新探索新实践的重要成果。

实现“两个一百年”奋斗目标，把我国建设成为社会主义现代化强国，既是近代以来中华民族演进的历史趋势和中国特色社会主义发展的内在逻辑，也是新时代中国共产党的历史使命。从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国的“两步走”战略安排，既立足于当前中国发展的实际，也适应未来中国发展的新趋势，完整勾画了我国社会主义现代化强国建设的时间表、路线图。有了近期、中期和长远目标三者统筹兼顾，我们就不会由于放眼长远而放弃脚踏实地，也不会因为注重当下而

迷失远期奋斗方向。

全面深化改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的根本动力，是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。社会发展是一个继往开来、不断前进的历史过程。在生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的相互作用下，一个社会不断地从低级阶段向高级阶段迈进，低级阶段为高级阶段不断积累基础和条件，高级阶段在新的层次上解决低级阶段所带来的问题。中国特色社会主义伟大事业所取得的辉煌成就，正是基于伟大的中国共产党人坚持解放思想、实事求是，不僵化保守和故步自封，通过不断自我革命推动社会革命，勇于创新，勇于变革，不断深化改革开放，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，从而不断使中国特色社会主义制度得到坚持和完善、中国特色社会主义现代化建设不断推进。

全面依法治国确保我们的改革发展，使我们的改革和发展在有法可依的法治轨道内有序进行，从而避免出现颠覆性的错误，为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的中国梦提供基本法治保障。我国是一个有 14 亿多人口的大国，地域辽阔，民族众多，国情复杂。我们党在这样一个大国执政，要保证国家统一、政令统一、市场统一，要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，都需要秉持法律这个准绳、用好法治这个方式。全面依法治国是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑，是一件为长远发展谋、为子孙万代计的大事，它与全面深化改革是“鸟之两翼”“车之双轮”，成为推进中国特色社会主义现代化建设的重要支柱。

全面从严治党确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，从而为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强的组织保证。办好中国的事情，关键在党。我们党的形象和威望、党的创造力凝聚力战斗力不仅直接关系党的命运，而且直接关系国家的命运、人民的命运、民族的命运。历史和现实都告诉我们，一场社会革命要取得最终胜利，往往需要一个漫长

的历史过程。新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续，要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力。

“四个全面”新表述之间具有内在有机联系，三大战略举措对实现社会主义现代化战略目标一个都不能缺。不全面深化改革，发展就缺少动力，社会就没有活力。不全面依法治国，国家生活和社会生活就不能有序运行，就难以实现社会和谐稳定。不全面从严治党，党就做不到“打铁必须自身硬”，也就难以发挥好领导核心作用。深刻把握“四个全面”战略布局新内涵，抓住机遇，迎难而上，“中国号”巨轮必将驶向新的航程、续写新的奇迹。

《光明日报》（2020年11月02日 02版）

开启新征程 创造新伟业——党政干部热议党的十九届五中全会精神

伟大成就鼓舞人心，新的征程催人奋进。

刚刚闭幕的十九届五中全会充分肯定“十三五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就，科学擘画中国未来5年以及15年的发展新蓝图，在各级党政干部中引起强烈反响。

大家表示，蓝图已绘就，奋进正当时，全党全国各族人民要同心同德，努力奋斗，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上创造新的历史伟业。

决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“这是在‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇点上召开的一次重要会议。”北京市西城区委书记孙军民说，以习近平同志为核心的党中央推进党和国家各项事业取得新的重大成就，即将开启全面建设社会主义现代化国家的新征程，“成就有目共睹，举世公认。”

最近五年来，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，脱贫攻坚成果举世瞩目，生态环境明显改善，人民生活水平显著提高……

“全面建成小康社会胜利在望，令大家备受鼓舞。”江西省于都县委书记陈阳山说，近年来当地坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，蔬菜、脐橙、油茶、肉鸡等产业蓬勃发展，实现高质量脱贫摘帽，农民生活“芝麻开花节节高”。

西藏山南市隆子县玉麦乡，曾是西藏最难抵达的乡之一。如今，乡政府、村委会、卫生院、小学、幼儿园等已经建成，通往县城的公路也完工了。

玉麦乡党支部书记达娃难掩心中的喜悦：“‘十三五’时期，玉麦乡的基础设施和教育医疗等发生了翻天覆地的变化，成为喜马拉雅山脉南麓的幸福家园。”

经济社会稳定发展，得益于农业“压舱石”稳固。随着秋收基本完成，黑龙江的粮食加工企业进入生产旺季。

“‘十三五’时期，粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上，中国人的饭碗牢牢端在自己手里。”黑龙江省农业农村厅厅长王金会说。

“十三五”收官之年，一场突如其来的新冠肺炎疫情，给经济社会发展带来严峻考验。

“我们坚持把人民群众生命健康放在第一位，实行常态化精准防控和局部应急处置相结合。”湖北省十堰市房县县委书记蔡贤忠说，房县坚持疫情防控和社会经济发展两手抓，全县经济发展态势稳中向好，主要经济指标持续回暖。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程

“全会吹响了向全面建设社会主义现代化国家进军的冲锋号。”正在调研清洁取暖工作的河北省邢台市新河县委书记李群江说，全会对基层工作具有极强的指导意义。新河县将加快形成绿色生产生活方式，为建成美丽中国贡献力量。

建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国……河南省卢氏县委常委、宣传部长郭军文说，全会勾画的一系列远景目标令人振奋。卢氏县是千年古县，也是革命老区，历史文化资源丰富。今后要传承红色基因，以文旅融合助推经济发展和民生改善。

“全会提出的目标、任务，体现了高质量发展阶段的新特征新要求，也是各族群众对美好生活的向往。”新疆巴音郭楞蒙古自治州党委书记李刚表示，全会在就业、教育、医疗、社保等民生领域明确了硬招、实招，“这是我们的不懈追求，也是今后努力的方向。”

站在新的历史起点，肩负新的时代使命。未来五年的发展，具有特殊重要的意义。

“我们将坚持以推动高质量发展为主题。”山东省济南市历下区委书记

记江山说，历下区正在抢抓新旧动能转换综合试验区、黄河流域生态保护和高质量发展、中国（山东）自由贸易试验区建设叠加的重大机遇，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，提升产业链现代化水平。

绿水青山就是金山银山。陕西省林业局副局长咎林森说，林业战线的干部职工，要坚持新发展理念，做好生态卫士，在秦岭生态环境保护、黄河流域生态保护等方面，积极贡献力量。

在甘肃省靖远县富坪村的日光温室里，鲜嫩的黄瓜长势喜人。这是当地扶贫产业的成果，也是乡村振兴的希望。

“全会为做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接指明了方向。”富坪村第一书记王卓说，要继续抓好产业发展，推进文化事业和生态文明建设，“使乡村真正成为安居乐业的美丽家园。”

接续奋斗书写新的发展奇迹

蓝图绘就，摆在面前的就是铆足力气继续一年接着一年干，一件一件抓落实。

“全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。”合肥高新区科技局副局长程羽说，科技自立自强，是国家发展的战略支撑，也是高新区的关键使命。“十四五”期间，将把关键核心技术的创新突破、科技企业的培育孵化作为发展主线，力争在量子、人工智能等领域取得更多创新成果。

“发展实体经济，建设制造强国。”江苏省汾湖高新技术产业开发区党工委副书记万利对未来发展信心满满。他说，汾湖高新区将一方面布局半导体和集成电路、智能制造装备等新兴产业链，另一方面对电梯制造、净化设备等传统主导产业加快智能化改造和数字化转型。

在“智慧新警务”操作系统大屏上，数据实时滚动更新。广州市副市长、市公安局局长孙太平说，要依托大数据智能化建设，在更高水平上推进平安广州建设，打造共建共治共享的社会治理格局，不断增强人民群众获得感、

幸福感、安全感。

阳光照亮梦想。成都市新都区斑竹园镇三河村正式注册了成都第一个农民足球俱乐部，足球成为当地的名片，为乡村振兴带来新活力。

“全会发出优先发展农业农村、全面推进乡村振兴的信号，让我们更有信心加油干。”村党总支书记谭杰说，三河村将打造集体育休闲、音乐文创、餐饮娱乐为一体的田园综合体，让村民生活更美好。

黄浦江畔，浪潮翻涌。国家会展中心（上海）热闹非凡，第三届中国国际进口博览会开幕在即。

国家会展中心（上海）会议中心总经理冯楠说，在推进高水平对外开放，开拓合作共赢新局面中，中国国际进口博览会一定能够越办越好。

《光明日报》（2020年11月01日 01版）

融入国家发展，绘就港澳蓝图——港澳各界聚焦十九届五中全会

新华社香港 10 月 30 日电 中共十九届五中全会于 29 日闭幕，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。港澳各界人士认为，国家经济实力、科技实力、综合国力必将持续提升，港澳应当更积极地融入国家发展大局，丰富“一国两制”事业发展新实践，创造新的辉煌。

五中全会公报提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标和到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。对此，香港岛各界联合会会长蔡毅由衷赞叹：“党中央绘就了一幅宏伟务实的发展蓝图，为全国乃至世界的发展增添了信心。相信在党中央的领导下，包括港澳同胞在内的全国同胞将团结奋斗、克服困难，圆满实现上述目标。”

澳门特区立法会议员施家伦表示，全会公报一方面列举一系列数据展示国家“十三五”时期取得的巨大成就，另一方面作出“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化”的重要战略判断。这些数据和表述都让澳门同胞感到自豪、鼓舞，为国家发展的美好前景感到振奋。

全会公报明确指出“要保持香港、澳门长期繁荣稳定”，让港澳人士备受鼓舞。香港公开大学校长黄玉山认为，这一表述说明国家十分重视香港的发展，相信国家会坚定不移贯彻“一国两制”方针，推动香港维持繁荣稳定，维护广大市民的福祉及合法权利。

澳门归侨总会会长刘艺良说，国家好，澳门好；国家发展，澳门随之进步。有了中央的关心、重视和支持，澳门同胞始终相信明天会美好。虽然澳门地域狭小、空间不足、资源有限，但澳门各界相信，在国家支持下，通过

积极开展区域合作，澳门一定可以深度融入国家发展大局，紧随国家发展实现繁荣稳定。

针对香港、澳门未来如何更好地融入国家发展大局，港澳人士积极建言。香港特区行政会议成员、经民联副主席林健锋表示，“十四五”时期是香港发展的关键期，香港必须紧抓历史机遇，在“一国两制”框架下利用自身在人才储备、国际联系等方面的优势，参与粤港澳大湾区建设和共建“一带一路”，与内地实现优势互补。

澳门特区政府因应国家“十三五”规划编制的《澳门特别行政区五年发展规划（2016—2020年）》即将收官。对此，澳门城市大学协理副校长叶桂平说，澳门特区需要百尺竿头更进一步，紧密对接国家战略，推动新一份澳门五年规划尽快落地。其中，关键是要做好粤澳深度合作开发横琴的顶层设计，以便搭乘区域合作发展快车，以更积极主动的姿态融入国家发展大局。

全会公报表示，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。这一点令港澳人士印象深刻。深圳前海管理局香港事务首席联络官洪为民表示，科技创新将推动国家经济结构更加优化，产业链现代化水平明显提高。香港可以发挥低税制、国际化程度较高等优势，充分吸引全球科技人才，与内地携手发展新技术、新产业、新业态。

香港福建社团联合会荣誉主席吴良好说，香港与深圳都是粤港澳大湾区的重要引擎，在科技合作方面潜力巨大。香港基础科研能力强，深圳有一批享誉全球的高科技公司，通过深化合作，两地能在一系列科研领域实现更大突破，更好地推动国家加快建设科技强国。

全会公报表示，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。对此，香港广东社团总会永远荣誉主席梁亮胜表示，香港应当更好地扮演“超级联系人”的角色，在促进大湾区内资金、技术、人才等要素的跨境双向流动上发挥更强作用，

加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

香港自由党副主席邵家辉说，自香港国安法实施以来，社会正逐步重回正轨。这有助于香港充分发挥优势，助力国家建设更高水平开放型经济新体制。

中国和平统一促进会香港总会会长姚志胜强调，面向未来，香港要继续发挥独特优势，将国家的机遇转化为自身发展动力，推动香港与内地的合作不断迈上新台阶。“这样既能为国家新一轮改革开放作出新贡献，又能带动香港摆脱困境再出发，谱写‘一国两制’新篇章。”

《光明日报》（2020年10月31日 02版）

构建新发展格局 实现高质量发展——学习贯彻党的十九届五中全会精神

“形成强大国内市场，构建新发展格局”，党的十九届五中全会坚持把扩大内需作为战略基点，对构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局作出重要战略部署，为推动高质量发展、实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标指明主攻方向。

“明者因时而变，知者随事而制。”提出构建新发展格局的重大任务，是以习近平同志为核心的党中央积极应对国际国内形势变化，与时俱进提升我国经济发展水平、重塑我国国际合作和竞争新优势而作出的战略抉择，是实现经济高质量发展、解决面临的各种中长期问题的重要抓手，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，彰显我们党对经济发展客观规律的深刻认识和科学把握，开拓了马克思主义政治经济学新境界。

当前经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义上升，新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响，世界面临的不稳定性不确定性更加突出。与此同时，我国已转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。面对纷繁复杂的国内外形势，最重要的是固本培元、练好内功，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。通过发挥内需潜力、强化国内经济大循环，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

构建新发展格局、实现高质量发展，要坚持扩大内需这个战略基点。大国经济一个共同特征是国内可循环。中国作为世界第二大经济体，国内供给

和国内需求对于经济循环起到主要的支撑作用。要加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国民经济大循环，打通从生产、分配到流通、消费等诸多环节的堵点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要加强关键核心技术攻关，维护产业链供应链的安全稳定，以科技创新催生新发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长。要优化收入分配结构，扩大中等收入群体，建设现代流通体系，优化消费环境，促进消费升级，充分发挥我国超大规模市场优势，让内需更好成为经济发展的基本动力，让扩大内需更好满足人民美好生活需要，为高质量发展注入强劲动力。

新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。构建新发展格局、实现高质量发展，要深入参与国际循环。要在更高水平上扩大对外开放，扩大外资企业的市场准入，更好地利用国内国际两个市场两种资源。着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，依托国内强大市场，使我国成为吸引全球优质要素资源的强大引力场，成为外商投资兴业的沃土，使国内循环和国际循环相互促进、相得益彰，促进我国同各国互利共赢、共同繁荣发展。

中国经济是一片大海，稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。面对各种风险和挑战，保持战略定力，紧扣推动高质量发展，加快构建新发展格局，定能进一步创造新优势、开拓新空间、添加新动力，推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

落笔新答卷 夺取新胜利——论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会于10月26日至29日在北京胜利召开。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作，高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，深入分析当前国内外形势，明确提出未来五年经济社会发展主要目标，吹响了凝聚和鼓舞全国人民奋勇前进的嘹亮号角。

“十三五”弹指一挥间，广袤神州大地发生的历史性巨变数不胜数：嫦娥探月、北斗组网，C919首飞成功、超算竞逐榜首，高铁里程超全球2/3、“数字中国”加快发展、国内生产总值突破一百万亿元、五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫、城镇新增就业超过六千万人，基本医疗保险覆盖超过十三亿人……中国战略性新兴产业动力充沛，经济稳步高质量发展，脱贫攻坚取得决定性成就，居民生活质量明显提升，社会保障体系不断完善，文化繁荣社会和谐，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。五年来，我们党带领中国人民在建设中国特色社会主义道路上蹄疾步稳、乘风破浪，接受考验、不断胜利。即便遭受突如其来的新冠肺炎疫情叠加国际环境日趋复杂的多重影响，中国经济社会复苏水平业已远超大多数国家，由制度优势所带来的活力与韧劲，成为了推动世界经济复苏的最重要力量。

在更高水平上推动发展，十九届五中全会为未来五年和中长期发展擘画了宏伟蓝图。从坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位到加快发展现代产业体系，从形成强大国内市场到构建高水平社会主义市场经济体

制，从全面推进乡村振兴到提高国家文化软实力，从实行高水平对外开放到加快国防和军队现代化……这其中凝聚着我们党开拓发展思路、破解发展难题、丰富发展内涵的重要思想和经验，是坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念的实践路径。

在更高起点上迎接挑战，十九届五中全会向全社会提出了伟大号召。全会提出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期。机遇即挑战，我国已转向高质量发展阶段，但我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。神居胸臆，而志气统其关键。当此大变革、大挑战之时，要实现大跨越、大发展，全党全国各族人民更需团结一心、顽强奋斗，扎实深入落实此次全会精神，向实现“十四五”规划和二〇三五远景目标砥砺前行。

明年我们党将迎来百岁华诞，中国也将迎来全面建成小康社会的伟大胜利。迎接关键时期、关键节点，面向新的考场、新的答卷，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

开启全面建设社会主义现代化国家新征程——二论深入贯彻落实党的 十九届五中全会精神

发表时间：2020-10-31 来源：光明日报

10月29日，党的十九届五中全会胜利闭幕，万众瞩目的党的十九届五中全会公报也终于呈现在亿万人面前。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的此次大会，具有承前启后的重大历史意义，此次大会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，将在今后5年乃至更长时期我国经济社会发展中发挥至关重要的作用。

“新”，被认为是解读此次大会的关键词。“新”，在于此次大会重新标定了中国发展的战略坐标。十九届五中全会公报中，“四个全面”中第一个“全面”的表述，由之前的“全面建成小康社会”变为“全面建设社会主义现代化国家”，这一表述的变化标志着我国即将迈入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，开启第二个百年奋斗目标的新征程。“新”，还在于此次大会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，对新发展阶段、新发展理念、新发展格局的内涵进行了新的诠释和丰富，作出了新的谋篇和布局，对时代新变化、实践新要求、人民新期待均作出了新的回应。

一些时刻和事件的意义，只有放置于更大的历史时空中才能看得更清晰。70多年前，历史和现实的逻辑决定了社会主义现代化道路是中国共产党领导的新中国的必然选择。从“四个现代化”的响亮口号到“走出一条中国式的现代化道路”的雄心壮志，从“三步走”战略的提出到“全面建设小康社会”目标的设定，从“两个一百年”奋斗目标的提出再到“五位一体”现代化布局的创新以及前后相继的“分两步走”战略的谋划，几代共产党人

带领中国人民不懈探索，最终走出了一条适合中国国情的社会主义现代化道路。

特别是党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，占全球近五分之一人口的大国奋力摆脱贫困，改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就，创造了举世瞩目的发展奇迹。历经艰辛跋涉，这个古老而又年轻的国家，终于来到了全面小康这一梦寐以求的目标的时间节点，终于有机会向着民族复兴的梦想迈出又一大步。当站上沧桑历史的又一个山巅，对着下一个山巅远眺，这样的时刻应该在历史中留下印迹。由此，或可掂出“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”这句判断的分量，以及承载其上的发展期待和历史意义。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。新发展阶段起好步，新征程开好局，要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。团结一心、再接再厉、一鼓作气，保持饱满的精神和十足的干劲，全面落实党的十九届五中全会重要精神和部署，我们必将赢取脱贫攻坚战的最终胜利，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上写下新的历史篇章。（光明日报评论员）

应对机遇与挑战的新变化——三论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神

2020-11-1 06:33:54 来源:光明日报

“全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”10月29日，党的十九届五中全会在京胜利闭幕，会议公报明确指出当前和今后一个时期我国发展的机遇和挑战面临新变化，强调增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变。

善弈者谋势。只有准确预判未来国际国内格局发展变化潮流趋势，才能下好先手棋，打好主动仗。我们党在制定决策规划时，历来高度重视对发展环境特别是机遇和挑战的分析判断。2002年，党的十六大提出，21世纪头20年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。20年来，我们紧紧抓住这个机遇期，深化改革、扩大开放、推动发展，取得了举世瞩目的历史性成就。面对国内外新形势新变化，党的十九届五中全会指出当前仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，这是对当前国内国际形势深刻变化的总体把握，是我们制定决策规划的基本前提和依据。

从国际上看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，同时经济全球化遭遇逆流和回头浪，单边主义、保护主义甚嚣尘上，突如其来的新冠肺炎疫情增加了外部环境的不稳定性不确定性。从国内来看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，经济长期向好，社会大局稳定，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。今年，我们即将全面建成小

康社会，在此基础上要开启全面建设社会主义现代化国家新征程，各方面的任务可以说十分艰巨而繁重。

盱衡全局，瞻望未来，“中国号”巨轮已经驶向了前所未有的宽阔水域，新机遇与新挑战相伴相生势在必然。应对新机遇新挑战既不能沾沾自喜，亦不可妄自菲薄，而要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，准确把握新形势，善于化危为机，扎实做好在更加不稳定不确定的环境中谋求发展的长期准备，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

锐始者必图其终，成功者先计于始。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们豪情满怀壮心激荡。伟大的事业从来不是一帆风顺，实现中华民族伟大复兴的历史征程中注定鲜花与荆棘相伴，机遇与挑战共生。我们要冷静审视深刻复杂变化的国内外形势，在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新

征程，向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

奋进经济社会发展新目标——四论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神

10月26日至29日，党的十九届五中全会在北京胜利举行。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，五中全会谋划长远，全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，为中国擘画了一幅波澜壮阔的新图景。

党的十八大以来，我国经济实力、科技实力、综合国力显著提升，脱贫攻坚成果举世瞩目，生态环境明显改善，人民生活水平显著提高，全面建成小康社会胜利在望。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。幸福无止境，奋斗永不停。五中全会公报中，“四个全面”中第一个“全面”的表述，由之前的“全面建成小康社会”变为“全面建设社会主义现代化国家”，正是我们的党初心不忘，在新的征程上，追求为人民谋取更大幸福的表现。

为了全面建设社会主义现代化国家，全会提出了经济社会发展新目标，即“十四五”时期经济社会发展主要目标和到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。目标的设立，秉承党的初心和使命，不仅体现了高质量发展阶段的新特征新要求，更是人民群众对美好生活向往的新追求。蓝图已绘就，要努力让人民群众看到变化、得到实惠，就得一件一件抓落实、铆足劲儿奋力干，一年接着一年干。

因此，我们必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。我们要努力做到经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。并在努力

完成“十四五”时期经济社会发展主要目标基础上，向着到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标继续奋进。

理论是行动的先导，思想是前进的旗帜。我们党之所以能够历经苦难取得今日之成就，就是靠着正确的理论、先进的思想来武装头脑、指引行动。五中全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，我们必须以此为指引，坚定信念、矢志不渝，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

全会上，习近平总书记阐明了今日中国的新坐标：“‘十三五’规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。”今日之坐标，便是明日之起点，站在新的起点上，我们必须全力奋进全会提出的“十四五”时期经济社会发展主要目标和到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利，在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

《光明日报》（2020年11月02日 01版）

坚定不移贯彻新发展理念——五论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神

“坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念”“不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证”“坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念”……十九届五中全会公报一再强调“新发展理念”，彰显了其重要性。

5年前，习近平总书记在党的十八届五中全会第二次全体会议上提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念就是发展的指挥棒，创新发展注重解决发展动力的问题，协调发展注重解决发展不平衡的问题，绿色发展注重解决人与自然和谐的问题，开放发展注重解决内外联动的问题，共享发展注重解决社会公平正义的问题。新发展理念针对当前我国发展面临的突出问题和挑战而提出，都是管全局、管根本、管长远的指导方针，具有战略性、纲领性、引领性，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的根本所在，是关系我国发展方式的一场深刻变革。

5年来，以习近平同志为核心的党中央顺应时代和实践发展的新要求，坚持以人民为中心的发展思想，以全面建成小康社会为目标，以实现高质量发展为导向，创新发展动力澎湃，协调发展多点开花，绿色发展扎实推进，开放发展引领潮流，共享发展惠及民生，引领我国发展全局发生历史性变革。

“十四五”时期是承前启后、继往开来的关键时间节点，中国的新发展阶段即将开启。在本次全会通过的“十四五”规划和2035年远景目标中，新发展理念贯穿发展的全过程和全领域。只有进一步重申新发展理念，当代中国才能破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，书写发展美好蓝图。

新发展理念也与新发展格局息息相关。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念可以用来指导解决新发展格局中的发展动力、内外联动、可持续、互利共赢等问题。而以新发展格局重塑经济新优势、推动新发展，是我们应对风险挑战的必然选择，是我们站在新发展起点上牢牢把握发展主动权的制胜之策。

潮平两岸阔，风正一帆悬。“十四五”经济社会发展原则和目标任务已经确立，2035年基本实现社会主义现代化远景目标和宏伟蓝图已经勾勒，全面建设社会主义现代化国家新征程即将起航，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德、顽强奋斗，实现更高质量、更富活力的全面发展。

全面塑造发展新优势——六论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神

“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。”日前，党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》全文发布，明确提出坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势，为我们从全局和战略的高度准确把握和有力推动构建新发展格局提供了重要遵循。

纵观人类发展历史，创新始终是一个国家、一个民族发展的重要力量，也始终是推动人类社会进步的重要力量。实施创新驱动发展战略，是我们应对发展环境变化、把握发展自主权、提高核心竞争力的必然选择，是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动中国经济高质量发展的必然选择。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展。早在 2013 年十八届中央政治局第九次集体学习时，习近平总书记就作出论断：这将是最难掌控但必须面对的不确定性因素之一，新科技革命和产业变革“抓住了就是机遇，抓不住就是挑战”。

全面塑造发展新优势，离不开国家战略科技力量的支撑。强化这一力量，要制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。加强基础研究、注重原始创新，优化学科布局和研发布局，制定实施战略性科学计划和科学工程，推进各科研力量优化配置和资源共享。当前，我们要在中国科技面向 2030 年的

长远战略的基础上，瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。

科技创新和制度创新，要两个轮子一起转。完善科技创新体制机制，要推动相关体制机制深入变革，完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。要改进科技项目组织管理方式，完善科技评价机制，加大研发投入，完善金融支持创新体系并促进科技开放合作，研究设立面向全球的科学研究基金。

企业是科技和经济紧密结合的重要力量，应该成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。要强化企业创新主体地位，推进产学研深度融合，对企业投入基础研究实行税收优惠，提升企业技术创新能力，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。“功以才成，业由才广。”一切科技创新活动都是人做出来的。我国建设科技强国，关键是要建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍。要进一步深化人才发展体制机制改革，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，激发人才创新活力，加强创新型、应用型、技能型人才培养，实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地。

今天，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，我们比历史上任何时期都更需要建设科技强国。时间不等人，形势不等人，我们必须增强紧迫感和使命感，坚定创新自信，以只争朝夕的劲头和敢为天下先的志向，不畏艰难，勇攀高峰，推动中国这艘巨轮向着科技强国、向着中华民族伟大复兴不断前进。

《光明日报》（2020年11月04日02版）

坚持创新核心地位 发展现代产业体系——学习贯彻党的十九届五中全会精神

“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”“推动经济体系优化升级”。党的十九届五中全会坚持新发展理念，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，对推动创新发展、建设科技强国、发展现代产业体系作出一系列重大部署，为推动高质量发展提供重要遵循。

创新是引领发展的第一动力。“十三五”时期，我国研发投入强度从 2.06% 增长到 2.23%，基础研究经费增长近一倍，全球创新指数排名从第 29 位升至第 14 位，重大创新成果竞相涌现，创新型国家建设取得重大进展。同时也要看到，我国创新能力还不适应高质量发展要求，产业体系还存在短板和弱项。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，构建新发展格局、塑造发展新优势，更加需要创新的力量，充分发挥科技创新在百年未有之大变局中的关键变量作用、在中华民族伟大复兴战略全局中的支撑引领作用。

加快建设科技强国，要坚持科技创新与体制机制创新“双轮驱动”，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，深化科技体制改革，完善国家创新体系。中国的科技创新和发展越来越离不开世界，世界的科技进步也越来越需要中国。要把科技自立自强与开放合作有机结合起来，增强自主创新能力，打好关键核心技术攻坚战，以全球视野谋划创新事业，积极融入全球创新网络，不断深化各领域交流合作。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，调动广大科技人员和创新主体的积极性、创造性，让各方面创新创造潜能充分释放出来。

坚持创新发展，是贯彻新发展理念的突出要求。全面建设社会主义现代化国家，必须以改革创新为根本动力，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。要坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。建设现代产业体系，创新引领、统筹协调是关键。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快数字化发展，不断增强经济创新力、竞争力、抗风险能力。

从“创新能力显著提升”到“进入创新型国家前列”，从“现代化经济体系建设取得重大进展”到“建成现代化经济体系”，党的十九届五中全会为“十四五”时期乃至更长时期的创新发展和现代化经济体系建设擘画蓝图、明确目标。创新开创未来，实干成就梦想。切实把党的十九届五中全会各项决策部署落到实处，脚踏实地向前进，创新中国必将行稳致远，为全面建设社会主义现代化国家注入强劲动力。

新华社评论员：坚定不移深化改革扩大开放——学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会强调，全面深化改革，实行高水平对外开放。在国内外环境发生深刻复杂变化的背景下，这一郑重宣示，再次彰显了我们党坚定不移推进改革开放的决心和定力，不仅为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标指明方向，也为世界发展前景注入强劲信心。

40 多年砥砺前行，改革开放取得举世公认的伟大成就，成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。特别是“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。当前，改革开放走到一个新的历史关头。统揽中华民族伟大复兴战略全局，如何更好解决发展中依然突出的不平衡不充分问题，更好回应人民群众对美好生活的新期待？放眼世界百年未有之大变局，如何加快构建新发展格局，妥善应对明显增加的不稳定性不确定性，推动建设开放型世界经济？坚定不移在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，才能破解发展面临的一系列突出矛盾和问题，才能把蕴藏的巨大潜力和活力释放出来，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。随着我国迈入新发展阶段，改革也面临新的任务。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制这一目标，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要牢牢把握深化供给侧结构性改革这条主线，加快建设现代化经

济体系，为构建新发展格局持续注入动力。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

开放带来进步，封闭必然落后。过去 40 多年中国经济持续快速发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。尽管当前经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义上升，但和平与发展的时代主题没有改变，人类命运共同体理念日益深入人心，各国人民合作共赢的期待更加强烈。

越是面对逆风和回头浪，我们越要坚定站在历史正确的一边，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。中国将以更开放包容的胸襟、更高质量的增长，在实现自身发展的同时，为世界各国共同繁荣贡献力量。

犹记 8 年前，习近平总书记在党的十八大后首次离京考察，在深圳发出“将改革开放继续推向前进”的动员令，并在莲花山公园种下一棵高山榕树。乔木亭亭倚盖苍，栉风沐雨自担当。迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，在更高起点上推进改革开放，我们必将续写更多“春天的故事”，创造令世界刮目相看的新的更大奇迹。

登高望远 脚踏实地——从党的十九届五中全会看推动高质量发展

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。全会明确提出，“以推动高质量发展为主题”，令人关注。

“以推动高质量发展为主题，是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，过去相当长的一段时间，我国经济发展更多关注“有没有”，当前和今后一个时期，要更多聚焦“好不好”。

眼下，我国处在怎样一个历史坐标上？纵向看，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。

横向看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。

“我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”全会作出这样的判断。

如何把握重要战略机遇期，在危机中育先机、于变局中开新局，着力推动高质量发展？

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位；加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面……全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，给出了“任务书”、描绘了“施工图”。

推动高质量发展不是一日之功，不能一蹴而就，既要登高望远，又要脚踏实地。中国人民大学副校长刘元春认为，“十四五”时期要为 2035 年我国基本实现社会主义现代化开好局、起好步，高质量发展所需要的发展模式、发展格局和发展的制度基础，在这五年需要有进一步的改革和提升。

“关键还是要练好内功，立足于社会主义初级阶段的基本国情，着力办好中国自己的事。我们要办的事很多，千头万绪，有三件事情特别重要，就是改革、开放、创新。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀在 30 日举行的中共中央新闻发布会上说。

推动高质量发展，需要坚定不移践行新发展理念，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

办好中国的事情，关键在党。全会着重强调坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导，而且作为“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则来加以强调。

社会各界一致认为，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们一定可以不断推动高质量发展，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而奋斗——学习贯彻党的十九届五中全会精神

开启新征程，砥砺谱新篇。29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议胜利闭幕。这次全会站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，擘画发展蓝图、规划实践路径、作出战略部署，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利注入强大思想和行动力量。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想、主要目标和必须遵循的原则，提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。《建议》集中全党全社会思想共识和行动智慧，着眼未来5年乃至更长远的发展，是全面建设社会主义现代化国家的纲领性文件，充分体现党中央高瞻远瞩、总揽全局、深谋远虑、运筹帷幄的战略眼光和战略定力，标志着我们党对建设中国特色社会主义的认识达到一个新的高度，对于建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴具有重大现实意义和深远历史意义。把思想和行动统一到全会精神上来，贯彻落实好全会各项决策部署，是当前全党全社会的一项重要任务。

过去5年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民奋勇前进、开拓创新，战胜各种风险挑战，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会取得决定性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立

于世界东方。实践证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，推动中国特色社会主义航船乘风破浪、坚毅前行。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。观全球，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加；看国内，我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。迈向“十四五”，必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，保持战略定力，办好自己的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

推动“十四五”时期经济社会发展，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快建设科技强国；要加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；要形成强大国内市场，构建新发展格局；要全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；要优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；要优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；要繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；要推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；要实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；要改善人民生活品质，提高社会建设水平；要统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国；要加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。新征程上，坚持党的全面领导，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，凝聚改革开放的磅礴力量，必将实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

宏伟蓝图已绘就，砥砺奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平

同志为核心的党中央周围，勠力同心，真抓实干，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而努力奋斗！

把坚持党的全面领导作为首要原则——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

办好中国的事情，关键在党。实现中华民族伟大复兴，最根本的保证是党的领导。

党的十九届五中全会谋划长远，明确了“十四五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则，并把坚持党的全面领导作为首要原则加以强调。全面贯彻落实党的十九届五中全会精神，必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强政治保证。

站在“两个一百年”奋斗目标的交汇点上，回首一路艰辛跋涉，才更加深刻感受到党的领导在应对和战胜一切风险挑战中的“定海神针”作用。我们党成立近百年来，秉持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，领导全国各族人民孜孜以求、接续奋斗，用前后相继的一个又一个5年铺就着社会主义现代化之路。今年，党中央因时因势调整政策策略，统筹疫情防控和经济社会发展工作，率先控制新冠肺炎疫情，率先实现经济增长“由负转正”，再次彰显了中国共产党的强大领导力和中国特色社会主义制度的显著优势。

从历史走向未来，应对错综复杂的国内外环境带来的新挑战，破解社会主要矛盾发展变化带来的新难题，更加需要毫不动摇地坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，无论在哪个领域、哪个方面、哪个环节，党的全面领导都只能加强，把党的全面领导落实到科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展

理念、加快构建新发展格局的方方面面，才能确保社会主义现代化建设始终保持正确政治方向。

坚持党的全面领导，最高原则是加强党中央集中统一领导，做到“两个维护”。在我国的治理体系中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。只有加强党中央集中统一领导，才能充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动经济社会发展的强大合力。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，其中确定的大思路、提出的大战略，都是在党中央的集中统一领导下制定的，代表了党中央的领导意志、战略意图，体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识、继往开来的历史担当。全面贯彻落实党的十九届五中全会精神，最根本的就是要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，把党中央决策部署有效落到实处。

坚持党的全面领导，关键要加强党的建设。党的十九届五中全会强调“十四五”时期以推进高质量发展为主题，明确提出一系列新命题、新任务、新目标，这都对提高党的执政能力和领导水平提出了新的更高要求。全面贯彻落实党的十九届五中全会精神，就要全面把握新时代党的建设总要求，抓住党的政治建设这个统领，深入推进党的自我革命，持之以恒正风肃纪，坚定不移惩治腐败，不断推动全面从严治党向纵深发展；就要切实加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力，以高质量党的建设引领和推动高质量发展。

“十四五”开局之年，也是我们党建党百年。百年大党意气风发，勇往直前。在党中央的坚强领导下，14亿中国人民同心同德共同奋斗，没有任

何力量能够阻挡胜利前进的步伐，我们定能在新时代伟大征程上创造更多让世界瞩目的奇迹，实现中华民族的伟大复兴。

学习党的十九届五中全会精神 这几篇人民日报文章值得读

编者按：金秋时节，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议胜利举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，这是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。就此，人民日报刊发系列评论员文章，为我们学习贯彻党的十九届五中全会精神提供了重要参考。人民网理论频道集纳其中重要观点，以飨读者。

决胜全面建成小康社会取得决定性成就

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，脱贫攻坚成果举世瞩目，污染防治力度加大，生态环境明显改善，对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕，人民生活水平显著提高，社会保持和谐稳定。尤为重要的是，在“十三五”的实践中，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显，新发展理念更加深入人心，广大党员干部政治品质和斗争精神斗争本领得到锤炼，全国各族人民精神面貌更加奋发昂扬，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了有力政治保证和强大奋进力量。

“十四五”时期我国发展必须遵循的重要原则

党的十九届五中全会明确了“十四五”时期经济社会发展指导思想，提出了必须遵循的重要原则。这就是坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。这“五个坚持”，是

党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政实践经验的升华，是我们党对我国发展规律认识的进一步深化。奋进新时代、开启新征程，只有切实遵循“五个坚持”的重要原则，在经济社会发展各项工作中认真贯彻落实，抓住机遇、应对挑战，披荆斩棘、奋勇前进，才能实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升的主要目标。

以推动高质量发展为主题

新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是党的十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。

加快构建新发展格局

构建新发展格局是一个系统工程，既要加强战略谋划和顶层设计，也要把握工作着力点。要加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要加快科技自立自强，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快建设科技强国。要推动产业链供应链优化升级，把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化。要加快农业农村现代化，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。要改善人民生活品质，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要牢牢守住安全发展这条底线，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

不断实现人民对美好生活的向往

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高。这次全会紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，回应人民群众诉求和期盼，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。全会通过的《建议》，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，贯穿了以人民为中心的发展思想，明确了“十四五”时期“民生福祉达到新水平”的目标任务。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。

坚持统筹发展和安全

前进道路上，我们既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，实现发展和安全互为条件、彼此支撑。必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

党的十九届五中全会在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开，审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措，充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当。全党全国各族人民要把思想和行动统一到这次全会精神上来，同心同德，顽强奋斗，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

决胜全面建成小康社会取得决定性成就——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

新蓝图已经绘就，新征程即将开启。党的十九届五中全会充分肯定“十三五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就，从党和国家事业发展全局出发，把握世界大势和发展规律，深入分析国际国内形势，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。这是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，脱贫攻坚成果举世瞩目，污染防治力度加大，生态环境明显改善，对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕，人民生活水平显著提高，社会保持和谐稳定。尤为重要的是，在“十三五”的实践中，

全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显，新发展理念更加深入人心，广大党员干部政治品质和斗争精神斗争本领得到锤炼，全国各族人民精神面貌更加奋发昂扬，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了有力政治保证和强大奋进力量。

到建党 100 周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是我们党进入新世纪后，在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标，是对人民的庄严承诺。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，几代人一以贯之、接续奋斗。现在，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，是实现新的更大发展的关键时期。新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，这在我国发展进程中具有里程碑意义。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，办好自己的事，开拓进取、奋力前行，推动“两个一百年”奋斗目标有机衔接，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

“十四五”时期我国发展必须遵循的重要原则——论学习贯彻党的 十九届五中全会精神

用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。全会将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向、提供了根本遵循。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。党的十九届五中全会明确了“十四五”时期经济社会发展指导思想，提出了必须遵循的重要原则。这就是坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。这“五个坚持”，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政实践经验的升华，是我们党对我国发展规律认识的进一步深化。奋进新时代、开启新征程，只有切实遵循“五个坚持”的重要原则，在经济社会发展各项工作中认真贯彻落实，抓住机遇、应对挑战，披荆斩棘、奋勇前进，才能实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升

的主要目标。

党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证、是战胜一切困难和风险“定海神针”，只有坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，才能为实现高质量发展提供根本保证。让人民过上好日子是我们党一切工作的出发点和落脚点，只有坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，才能不断实现人民对美好生活的向往。新发展理念是我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，只有把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。改革开放是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，只有坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，才能持续增强发展动力和活力。系统观念是具有基础性的思想和工作方法，只有加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，才能实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

党的十九届五中全会展现一幅气势恢宏的壮丽画卷，必将鼓舞和激励全党全国各族人民战胜一切艰难险阻，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，顽强

奋斗，在新时代伟大征程上谱写“两大奇迹”新篇章。

以推动高质量发展为主题——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是党的十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。党的十八届五中全会鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领我国经济不断破解发展难题、厚植发展优势，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破，迈出高质量发展的坚实步伐。实践充分表明，推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，面临一系列新机遇新挑战。继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。另一方面，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质

量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

习近平总书记强调：“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’。”全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》突出新发展理念的引领作用，就“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务作出工作部署，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。以推动高质量发展为主题，就要坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

推动高质量发展是做好经济工作的根本要求，新发展理念是管全局、管根本、管长远的导向。奋进新时代、开启新征程，以推动高质量发展为主题，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，在危机中育先机、于变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，我们就一定能赢得优势、赢得主动、赢得未来。

加快构建新发展格局——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并作出重大工作部署。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。加快形成新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。

从根本上说，新发展格局是适应我国发展阶段新要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。党中央提出构建新发展格局，是对我国客观经济规律和发展趋势的正确把握，是掌握发展主动权的先手棋，是有深厚的实践基础的。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，市场和资源“两头在外”对我国加快提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。我国有 14 亿人口，人均国内生产总值已经突破 1 万美元，是全球最大和最具潜力的消费市场，具有巨大增长空间。自 2008 年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变。未来一个时期，我国国内市场主导国民经济循环特征会更明显，经济增长的内需潜力会不断释放。只要顺势而为、精准施策，我们完全有条件构建新发展格局、塑造新竞争优势。

习近平总书记强调：“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。”我国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。以国内大循环为主体，正是要通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，主动作为、善于作为，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。还要认识到，构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环，各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，有条件的地区可以率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径，发挥引领和带动作用。

构建新发展格局是一个系统工程，既要加强战略谋划和顶层设计，也要把握工作着力点。要加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要加快科技自立自强，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快建设科技强国。要推动产业链供应链优化升级，把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化。要加快农业农村现代化，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。要改善人民生活品质，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要牢牢守住安全发展这条底线，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。奋进新时代、开启新征程，站在历史正确的一边，保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，危中寻机、化危为

机，坚定不移贯彻新发展理念，加快形成新发展格局，不断向高质量发展迈进，我们就一定能为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

人民日报评论员：不断实现人民对美好生活的向往——论学习贯彻 党的十九届五中全会精神

新华社北京 11 月 3 日电

“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持以人民为中心的原则，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，始终坚持在发展中保障和改善民生，全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，不断改善人民生活、增进人民福祉。“十三五”时期，脱贫攻坚成果举世瞩目，5575 万农村贫困人口实现脱贫，人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过 6000 万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过 13 亿人，基本养老保险覆盖近 10 亿人。经过长期不懈努力，中华民族千百年来的绝对贫困问题就将历史性地划上句号，千百年来“民亦劳止，汙可小康”的憧憬就要变为现实。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民

日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高。这次全会紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，回应人民群众诉求和期盼，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。全会通过的《建议》，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，贯穿了以人民为中心的发展思想，明确了“十四五”时期“民生福祉达到新水平”的目标任务。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。全会通过的《建议》在到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”，提出了一些重要要求和重大举措。这样表述，在党的全会文件中还是第一次，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握。我们要认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，牢记初心使命，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，脚踏实地、久久为功，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，从站起来、富起来到强起来，我们党为人民而生、因人民而兴，团结带领人民跨过一道又一道沟坎，取得一个又一个胜利，为中华民族建树了彪炳史册的丰功伟绩。前进道路上，无论面临什么样的风险挑战，我们都要始终坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，始终同人民想在一起、干在一起，为实现新时代党的历史使命而奋斗，不断创造中华民族新的历史辉煌。

坚持统筹发展和安全——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，注重处理好发展和安全的关系，就统筹发展和安全、建设更高水平的平安中国提出明确要求、作出工作部署，对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。

习近平总书记指出：“安全是发展的前提，发展是安全的保障”。前进道路上，我们既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，实现发展和安全互为条件、彼此支撑。必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。习近平总书记指出：“推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定，一切都无从谈起。”当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。我们要坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，加

强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。在新时代的伟大征程上，破解突出矛盾和问题，防范化解各类风险隐患，归根到底要靠发展。只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。我们必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力，为实现更高水平更高层次的安全提供更为牢固的基础和条件。

“备豫不虞，为国常道。”新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党领导人民跨过一道又一道沟坎，战胜一个又一个挑战，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。奋进新时代、开启新征程，坚持统筹发展和安全，办好发展和安全这两件大事，在危机中育先机、于变局中开新局，我们就一定能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，不断谱写“两大奇迹”新篇章！

（新华社北京 11 月 4 日电）

为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步——论学习贯彻党的 十九届五中全会精神

开局关系全局，起步决定后势。奋斗“十四五”、奋进新征程，良好的开端是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的关键。

党的十九届五中全会在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开，审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措，充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当。全党全国各族人民要把思想和行动统一到这次全会精神上来，同心同德，顽强奋斗，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

当今世界正经历百年未有之大变局。面对复杂形势和艰巨任务，必须坚持党的全面领导，把党中央集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。要深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。要全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向，让那些想干事、肯干事、能干成事的干

部有更好用武之地。

人民是历史的创造者，是我们党执政的最大底气。实现“十四五”规划和2035年远景目标，要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，始终与人民同呼吸、共命运、心连心，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

大道至简，实干为要。要干字当头，发扬钉钉子精神，永葆实干作风，务实求变、务实求新、务实求进。要勇于担当作为、善于攻坚克难，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。要坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，增强斗争本领，既要敢于斗争，又要善于斗争。要用好统一战线这个重要法宝，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

“所当乘者势也，不可失者时也。”今天，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。在新时代的伟大征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，按照党的十九届五中全会描绘的蓝图，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军！

（新华社北京11月5日电）

建设人与自然和谐共生的现代化——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会明确提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，并对未来 5 年乃至更长时期的生态文明建设作出战略谋划。这充分体现了我们党对人与自然生命共同体规律性认识的不断深化，顺应了人民对美好生活的热切期待。我们要认真学习、深刻领会、坚决落实好这一战略部署，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

回顾人类发展历史，可以清晰看到，自第一次工业革命以来，随着人类利用自然的能力不断提高，人类活动不断触及自然生态的边界和底线的种种危害，也越加显现出来。比如，对自然界的过度开发，导致生物多样性减少，迫使野生动物迁徙，增加野生动物体内病原的扩散传播，等等。进入新世纪以来，从非典、禽流感到中东呼吸综合征、埃博拉病毒，再到这次席卷全球的新冠肺炎疫情，人类生存和可持续发展所面临的现实威胁，已经越来越紧迫地摆在我们眼前。惟有更好平衡人与自然的关系，才能守护人类自身的健康；惟有更好促进经济社会发展全面绿色转型，才能有序形成人与自然和谐共生的格局。

人与自然是生命共同体。建设人与自然和谐共生的现代化，首先必须真正做到尊重自然、顺应自然、保护自然，坚决守住自然生态安全边界。一方面，要坚持绿水青山就是金山银山理念，积极引导和促进经济社会发展全面绿色转型，在全社会深入开展爱国卫生运动，推动形成健康文明生产生活方式，在人们的思想上和头脑中构筑缜密的生态文明无形边界，增强全民族生态环保意识。另一方面，还要立足资源环境承载能力，强化国土空间规划和用途管控，强化绿色发展的法律和政策保障，构建生态文明体系，落实生态

保护、基本农田、城镇开发等空间管控的有形边界，减少人类活动对自然空间的占用。

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，建设人与自然和谐共生的现代化，须臾不可偏离新发展理念的指引。当前，我国重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，生态环保任重道远，特别是在全面建成小康社会决胜阶段，不仅要全力以赴坚决打赢污染防治攻坚战，持续改善环境质量，更要立足当前、着眼长远，加快推动绿色低碳发展，提升生态系统质量和稳定性。总之，就是要以坚韧不拔的毅力和坚定不移的决心扎实推进我国经济社会发展全面绿色转型，始终不渝地促进人与自然和谐共生，确保中华民族千秋万代永续发展。

新华社评论员：开拓新发展阶段的美好前程——学习贯彻党的 十九届五中全会精神

站在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会将“十四五”规划与二〇三五年远景目标统筹考虑，全面系统回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题。贯彻落实全会精神，一个十分重要的方面就是科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，实现全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

科学把握新发展阶段，要深刻认识我国经济社会发展阶段性特征，辨明我们所处的历史方位。新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越，在我国发展进程中具有里程碑意义。面对外部环境日趋错综复杂、我国社会主要矛盾发生变化的新形势，新阶段的发展必须把发展质量摆在更加突出位置，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

新阶段的发展，必须是深入贯彻新发展理念的发展。党的十八大以来特别是“十三五”以来，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念引领经济社会发展不断取得新成就。开启新征程，要进一步把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，全面塑造发展新优势；要推进区域协调发展，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系；要推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；要实行高水平对外开放，开拓合作共赢

新局面；要扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

新阶段的发展，必须加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是以习近平同志为核心的党中央积极应对国际国内形势变化，着眼与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势作出的战略抉择。要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。要在开放合作中推动形成宏大顺畅的国内经济循环，更好吸引全球资源要素，与各国共享发展机遇，推动互利共赢。

新华社评论员：坚持党的全面领导，坚决落实中央部署—— 学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会强调，必须坚持党的全面领导，确保党中央决策部署有效落实。这是“十四五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则，是实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标的根本政治保证。

办好中国的事情，关键在党。“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我国经济社会发展取得新的重大成就，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。这些成就的取得，根本在于有以习近平总书记为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践证明，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。这是推进我国经济社会发展不能脱离的最大国情。“十四五”时期乃至更长时期，我国经济社会发展将面临极其复杂的国际形势，要破解一系列难题、战胜一系列风险挑战。形势越是复杂，任务越是艰巨，越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，越要坚持和加强党的全面领导。

坚持党的全面领导，最根本的是加强党中央集中统一领导。事在四方，要在中央。只有加强党中央集中统一领导，才能有效总揽全局、协调各方，形成推动经济社会发展的强大合力。新征程上，要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，发挥党的强大政治优势、思想优势、组织优势，团结带领全国各族人民继续奋斗。

打铁必须自身硬。坚持党的全面领导，必须突出问题导向，着力加强党的自身建设。要全面落实从严治党主体责任、监督责任，把严的主基调长期坚持下去。要完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，营造风清气正的良好政治生态。只有不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，才能把党锻造得更加坚强有力，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能，以党的全面领导更好引领高质量发展。

一分部署，九分落实。实现五中全会擘画的宏伟蓝图，要健全落实机制，完善规划实施监测评估机制，以求真务实、真抓实干的优良作风，凝聚最广大人民群众的强大力量。广大党员干部要强化责任担当，提升素质能力，发扬钉钉子精神，脚踏实地、善作善成，确保党中央的各项决策部署落到实处、取得实效。

为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步——深入学习贯彻党的 十九届五中全会精神

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，为未来5年乃至15年中国发展擘画新蓝图，是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。我们要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，顽强奋斗，努力为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

全面建成小康社会取得决定性成就为开启新征程奠定坚实基础

全面建成小康社会是14亿中国人民的共同期盼。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应我国经济社会新发展和广大人民群众新期待，提出全面建成小康社会新的目标要求，赋予“小康”更高的标准、更丰富的内涵、更全面的要求。全面建成小康社会是“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，也是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的坚实基础。

经济迈向高质量发展。坚定不移贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚决端正发展观念、转变发展方式，大力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，经济高质量发展取得显著成效。2012—2019年，我国经济增长平均速度达到7.0%，在世界主要经济体中保持领先，持续成为

世界经济增长的动力源。2019年，我国国内生产总值（GDP）接近100万亿元，人均GDP按年平均汇率折算达到10276美元，预计2020年GDP突破100万亿元，标志着我国经济发展迈上了新的大台阶。

创新驱动成效显著。坚持把创新作为引领发展的第一动力，大力实施创新驱动发展战略，加强国家创新体系建设，持续加大创新资源投入，自主创新能力显著增强，创新型国家和人才强国建设取得丰硕成果。2012—2019年，我国全社会研发经费投入从10298亿元增长到21737亿元，自2013年起就成为世界第二大研发经费投入国。目前研发经费支出占GDP比重达到2.19%，超过欧盟15国平均水平。我国研发人员总量、发明专利申请量等指标已连续多年位居世界首位，一批重大科技创新成果快速涌现，科技创新对经济社会发展的驱动力不断增强。

发展协调性明显增强。大力推动城乡区域协调发展，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略相继实施，持续支持革命老区、边疆地区、贫困地区加快发展，区域发展差距不断缩小。大力实施乡村振兴战略，促进城乡资源均衡配置，加快推进农业农村现代化步伐。城乡居民人均可支配收入之比从2012年的2.88：1下降到2019年的2.64：1。

人民生活水平不断提高。坚持以人民为中心的发展思想，人民对美好生活的向往不断得以实现。2013—2019年，每年城镇新增就业人数都在1300万人以上，在一个有14亿人口的大国实现了比较充分的就业。2012—2019年，居民人均可支配收入从16510元增长到30733元，已建成世界上规模最大的社会保障体系。贫困人口从9899万人减少到551万人，连续7年年均减贫1000万人以上，贫困发生率从10.2%降到0.6%。中华民族即将从整体上消除绝对贫困，这是人类减贫史乃至发展史上前无古人的壮举。

国民素质和社会文明程度显著提高。持续加强社会主义精神文明建设，大力弘扬社会主义核心价值观和中华优秀传统文化，中国特色社会主义和

中国梦深入人心，社会主义核心价值观成为全体人民的共同价值追求，主旋律更加响亮，正能量更加强劲，文化自信得到彰显。国民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，公共文化服务体系基本建成，全社会法治意识不断增强。

生态环境质量总体改善。以改善生态环境质量为核心，以解决人民群众反映强烈的突出生态环境问题为重点，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。空气质量明显改善，2019年，在监测的337个地级及以上城市中，空气质量达标的城市占46.6%，比2015年提高25个百分点。水环境质量明显好转，全国地表水Ⅰ—Ⅲ类水体比例超过70%，劣Ⅴ类水体比例控制在5%以内。能源资源消费更加集约，2019年每万元GDP能耗为0.49吨标准煤，比2012年下降24.5%；每万元GDP水耗67立方米，比2012年下降38.8%。

各方面制度更加成熟更加定型。党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。我们坚持和完善党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义基本经济制度、繁荣发展社会主义先进文化的制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系等，主要领域的基础性制度体系基本形成，重要领域和关键环节改革成效显著，运用制度和法律治理国家的能力显著增强，为全面建成小康社会提供了强大制度保障。

全面建设社会主义现代化国家实现良好开局具有多方面优势和条件

党的十九届五中全会指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。尽管国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，国内发展不平衡不充分问题仍较突出，但我国制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好、物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定，完全有条件、有能力在“十四五”时期实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全

的发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

中国共产党领导和中国特色社会主义制度的政治优势充分彰显。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。在中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃中，中国共产党始终发挥着总揽全局、协调各方的领导核心作用。今年以来，面对纷繁复杂的国内外形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

超大规模经济体的优势日益凸显。我国拥有 14 亿人口的超大规模市场和巨大需求潜力，拥有全球最完整的产业体系和上中下游产业链，是世界上唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家，制造业占全球比重达到 27%，已成为全球第二大消费市场。我国是全球最大贸易国、第二大进口国、第二大外商直接投资来源国和目的地，对世界经济的影响力不断上升。随着居民收入水平提高和中等收入群体扩大，我国市场的潜力和成长性进一步释放，超大规模的优势更加突出。这有利于更充分地发挥规模经济、范围经济、网络经济效应，有利于增强我国经济发展韧性、扩大回旋余地，有利于缓解风险挑战冲击。

人口质量红利不断显现，科技创新能力不断增强。我国受过高等教育和职业教育的高技能劳动力已超过 1.7 亿人，每年高等院校毕业生保持在 800 万人左右，一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队正在快速形成。根据世界知识产权组织发布的《2020

年全球创新指数报告》，我国创新指数世界排名第十四位，是前 30 名中唯一的中等收入经济体。我国研发人员总量、发明专利申请量等指标位居世界首位，研发经费投入快速增长。人力资本和科技创新能力的进一步提升，有利于抓住新一轮科技革命和产业变革的战略机遇，为推动“十四五”时期高质量发展提供更加强劲、更可持续的动力。

科技革命和产业变革推动新旧动能转换速度加快。以人工智能、大数据、物联网、云计算为核心的新一轮科技革命和产业变革不断深化和拓展，产业持续升级，结构不断优化，生产方式不断变革，新产品、新业态、新商业模式不断涌现，“互联网+”“智能+”与已有行业和产业相互融合，传统产业焕发新的生机，新旧动能转换加快，必将推动现代产业体系建设迈出实质性步伐，为全面提升经济效率和国际竞争力，推动高质量发展、构建新发展格局发挥关键作用。

城市群和基础设施的网络效应日益增强。我国以城市群为主体形态的城镇发展格局正在加快形成，城镇空间结构不断优化，京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群加快形成生产要素聚合效应，成为推动经济发展的重要引擎。同时，城市间基础设施网络化水平不断提高，广覆盖、多层次、多节点的综合交通和快速通道体系加快形成，城市群的空间联系更加便利密切，生产要素跨区域迅速流动、聚集和扩散的条件日益完备，物流成本和交易成本不断降低。所有这些，将进一步优化生产要素的流动、聚集和扩散方式，提高资源的空间配置效率，不断增强我国参与国际竞争合作的能力和水平。

绿色发展将拓展巨大发展空间。绿色发展是经济高质量发展的重要内容和动力。随着人们对绿色产品和服务的需求不断增长，绿色制造、绿色流通、绿色消费、绿色金融的发展空间将得到扩展，发展潜力将得到释放。未来 5 年，我国生产方式将继续向节约型、集约型转变。到 2025 年，能源强度、碳排放强度将进一步下降，资源利用效率将进一步提高。“十四五”时

期，绿色发展将释放巨大的需求潜力，创造新的供给体系，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标注入源源不断的绿色动力。

建设更高水平开放型经济新体制——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

开放带来机遇，竞争促进发展。开放是国家繁荣发展的必由之路。党的十九届五中全会将“更高水平开放型经济新体制基本形成”列入“十四五”时期经济社会发展主要目标，提出“全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建‘一带一路’高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革”的要求，为我们加快发展更高层次开放型经济提供了遵循，为新时代完善社会主义市场经济体制指明了方向。

以开放促改革、促发展，是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。改革开放以来特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，市场和资源“两头在外”，形成了“世界工厂”发展模式，为我国快速提升经济实力提供了强劲动力。当前，发展的内外部环境日趋复杂——国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，我国将进入新发展阶段，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局任务艰巨。这些都迫切要求我们把发展质量摆在更为突出的位置，在办好自己的事的同时，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更好吸引全球资源要素，打造参与国际经济合作和竞争新优势。其中，尤为重要的一项工作，就是适应新时代新阶段的新特点和新要求，建设更高水平开放型经济新体制，为加快发展更高层次开放型经济提供坚实制度保障。

建设更高水平开放型经济新体制，需向改革要动力。要瞄准“全面提高对外开放水平”这个目标，以基础性、根本性、全局性的重大改革举措，解决当前存在的一系列结构性、周期性、体制性问题，进一步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。目前，全国外商投资准入负面清单已经减至 33

条，今后一段时期，还要在推动贸易和投资自由化便利化、完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度、健全促进对外投资政策和服务体系等诸多方面有作为、有突破，为实现高质量“引进来”和高水平“走出去”扫清障碍、释放动能。

建设更高水平开放型经济新体制，需靠实践增活力。我国已经设立 21 个自由贸易试验区，海南自由贸易港建设顺利开局，深圳进一步扩大改革开放的实施方案发布，高质量共建“一带一路”等也取得了积极进展。下一步，我们要继续在实践中求真知、在探索中找规律，聚焦打通各类梗阻，坚持抓好制度集成创新，让新一批可推广可复制的制度成果涌现出来，形成新经验、新认识、新方案，为不断丰富更高水平开放型经济新体制提供源头活水。

中国经济无论成长到什么阶段，都要在世界市场的汪洋大海中去游泳和搏击。我们要勇于聚焦解决深层次和体制性问题，不断提升发展更高层次开放型经济的“成色”，以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动，赢得美好的未来。

（经济日报评论员）

习近平总书记指挥谋划“十四五”——战略布局 创新为首

在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中，“坚持创新”被列为未来五年十二项重要领域工作的首位，以“专章”进行部署。这是中国共产党在编制五年规划建议历史上的第一次。

在党的十九届五中全会公报和随后全文发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中，“创新”一词被反复提及，贯穿始终。人们看到，中国对创新的重视正达到前所未有的高度。

在规划《建议》中，“关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列”被设定为在二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标之一；“创新能力显著提升”被列为“十四五”时期经济社会发展的第一个主要目标；“坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势”，更被摆在未来五年一系列重要领域工作的第一位……

创新，是源头活水，更是“第一动力”。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。作为在百年未有之大变局之中的关键变量，创新将如何引领中华民族走向伟大复兴，值得期待！

行稳致远 推动高质量发展

党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议，分领域阐述了“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，对科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、对外开放等重点领域的思路和工作重点作出工作部署。

全会明确提出：“以推动高质量发展为主题”。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位；加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面……围绕未来五年的重点工作，记者采访了多位专家学者。

坚持创新，加快发展现代产业体系

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。这是以习近平同志为核心的党中央把握国内国际发展大势，立足当前、着眼长远作出的战略布局。中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰认为，新时代我国科技创新发展要面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

“坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，既要有充分的战略自信和赶超跨越的雄心，又要有足够的底线思维和奋发进取的恒心，打造一条从科技强到产业强、经济强、国家强的世界科技强国建设与发展新路径。”潘教峰建议，要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。在能力水平上，重点在科学重大基础前沿的问题上发力，在实现绿色增长和可持续发展能力建设上

发力，着力提升致命短板技术、关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术的突破能力；在创新体系上，强化创新活动同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接；在制度环境上，形成敢于创新、便于创新、乐于创新的氛围。

习近平总书记强调，要依托我国超大规模市场和完备产业体系，创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势，加速科技成果向现实生产力转化，提升产业链水平，维护产业链安全。

“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级，是顺应新一轮科技革命和产业变革、实现高质量发展的现实需要。”国务院发展研究中心产业经济研究部研究室主任魏际刚认为，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，我国具有一系列优势和潜力：我国拥有全球规模最大、最为完备的工业体系，拥有 1.7 亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才，同时还具有集中力量办大事的制度优势等。

“推进产业基础高级化、产业链现代化，需要坚持以深化供给侧结构性改革为主线，把发展经济着力点放在实体经济上。”魏际刚建议，一是增强创新发展动力，加大基础研究投入，上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，增强产业链韧性；二是推进要素协同，比如增强金融服务实体经济能力，加快建设多层次产业人才队伍；三是健全制度体系，为产业持续健康发展提供鼓励创新、激发活力的环境，完善相关的标准、认证等服务体系；四是坚持对外开放，鼓励企业发挥自身优势，深度融入全球产业分工体系。

形成强大国内市场，实行高水平对外开放

“十四五”时期，要在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大。国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元认为，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点，强化国内经济大循环，这有利于增强经济发展的韧性，也有利于带动国际经济循环，实现国内循环

和国际循环相互促进。

坚持扩大内需，畅通国民经济循环，应打通从生产、分配到流通、消费等诸多环节的堵点。许召元表示，要健全多层次社会保障体系，缓解老百姓消费的后顾之忧；要实现更加充分更高质量就业，提高人民收入水平，全面促进消费。

同时，要加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

此外，要重视拓展投资空间。促进高效率投资，重点促进研发创新等投资；进一步加大市场开放力度，降低融资成本，提高民间投资积极性，提高金融服务实体经济的能力和水平。

“我们提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环”。习近平总书记在第三届中国国际进口博览会开幕式上发表主旨演讲时强调，中国将坚定不移全面扩大开放，让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场。

“‘十四五’时期，更高水平开放型经济新体制基本形成。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，全会为我国高水平对外开放指明了方向，坚定了信心。展望“十四五”，我们要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，开拓合作共赢新局面。

一方面，要继续推动商品和要素流动型开放迈上新台阶，进一步降低关税，积极扩大进口，坚持引进来和走出去并重，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展；另一方面，要推动标准、规则等制度型开放跨入新阶段，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，打造法治化、国际化、便利化的营商环境和公平、统一、高效的市场环境。

当今世界正经历百年未有之大变局。张燕生认为，站在新的历史起点上，要深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风

险意识，依托我国大市场优势，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革，促进国际合作，实现互利共赢。

全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制

“十三五”时期，我国全面深化改革取得重大突破，同时重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。对构建高水平社会主义市场经济体制，中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任韩保江认为，“高水平”的内涵包括：高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

推动有效市场和有为政府更好结合。这既是内在要求，也是主要措施。建设“有效市场”，应以公平为原则，依法保护各种所有制经济产权和合法利益，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，激发各类市场主体活力；建设“有为政府”，要完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能，更好发挥政府作用，培育“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用”的营商环境。

“构建高水平社会主义市场经济体制，是高效配置生产要素，从而让劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让创造社会财富的源泉充分涌流。”韩保江说，我们要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，让改革开放迈出新步伐。